

## Методическая вертикаль стратегического планирования

Сегодня в Российской Федерации начинает выстраиваться вертикаль документов планирования (см. рис.). Безусловно, это большая, тяжелая, системная работа, которая не делается за час.



Рисунок – Вертикаль документов стратегического планирования

За год, прошедший с предыдущего Форума, Правительством Российской Федерации утверждены стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Сибири на период до 2020 года, Северо-Кавказского федерального округа до 2020 года.

Ведется разработка проектов стратегий социально-экономического развития Приволжского, Центрального, Северо-Западного и Уральского федеральных округов, Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2020 года.

Принятие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определило основные направления и показатели развития.

Минрегионом России разработана и внесена в Правительство Российской Федерации Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации.

Порядок разработки и согласования документов стратегического планирования регионального уровня отражен в разделе 2 «Совершенствование системы стратегического планирования регионального развития» Концепции.

В соответствии с концепцией на региональном уровне разрабатываются:

- стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный период;

- прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- годовые отчеты о результатах и ходе исполнения программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный период;
- целевые программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- и иные документы, соответствующие требованиям, установленным российским законодательством к документам стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, решение о разработке которых принято высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные документы разрабатываются на основе принимаемых на федеральном уровне Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегий социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов), стратегий развития отраслей экономики и социальной сферы.

Документы, разрабатываемые на региональном уровне, должны учитываться при подготовке документов стратегического и территориального планирования муниципальных образований.

Стратегии социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов) разрабатываются в целях реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и призваны обеспечить синергетический эффект от сложения и взаимодополнения природно-ресурсного, кадрового и производственного потенциалов субъектов Российской Федерации.

Стратегии социально-экономического развития федеральных округов (макрорегионов) должны стать обязательным ориентиром для формирования реализуемых на территории государственных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий федерального значения на среднесрочную перспективу, а также критериям для оценки указанных программ с точки зрения комплексного территориального развития.

Мероприятия, предусматриваемые стратегиями развития отраслей экономики и социальной сферы, должны быть увязаны с приоритетными направлениями развития каждой территории.

В этой связи одной из важнейших задач стратегического планирования является наличие регионального среза в стратегиях развития отраслей экономики и социальной сферы, которые должны быть ориентированы на учет региональных особенностей.

Наличие регионального среза означает введение четкой региональной и местной привязки всех планируемых программных мероприятий. Это обеспечит согласование стратегий развития отраслей экономики и социальной сферы с документами стратегического планирования территориального и регионального развития.

Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период используются для разработки федеральных целевых программ и схем территориального планирования Российской Федерации, а также плановых и программных документов субъектов естественных монополий.

С учетом конкурентных преимуществ федеральных округов (макрорегионов) и перспективных экономических специализаций, определенных в стратегиях социально-экономического развития федеральных округов и (макрорегионов) формируются стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на

долгосрочную перспективу разрабатывается в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, со стратегией социально-экономического развития федерального округа (макрорегиона), отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, иных документов федерального уровня, отражающих государственную политику в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также с учетом направлений социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяет цели, приоритеты социально-экономической политики и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в долгосрочной перспективе и служит основой для разработки:

- схем территориального планирования субъекта Российской Федерации;
- программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- основных направлений деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации является пространственным отображением стратегий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В целях взаимоувязки стратегического и территориального планирования стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованные с документами стратегического планирования федерального уровня, должны стать основой для разработки схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий и создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом, развития производственной и социальной инфраструктуры на принципах согласованности и публичности действий всех уровней власти, достижения баланса государственных, общественных и частных интересов.

Программа экономического и социального развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на основе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период, содержит показатели перспектив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и годовой отчет о результатах и ходе исполнения программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период содержит систему научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.

В совокупности указанные документы стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных округов (макрорегионов), субъектов Российской Федерации и муниципальных образований должны создать основу

планирования и реализации инвестиционных проектов и программ бизнеса и обеспечить прозрачность процесса принятия соответствующих решений на государственном и муниципальном уровне.

Считаю необходимым подробнее остановиться на разработке стратегий субъектов Российской Федерации и программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации.

В актах Правительства Российской Федерации об утверждении стратегий федеральных округов предусматривается обязательность разработки и приведение в соответствие стратегий субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями стратегии федерального округа. В субъектах Российской Федерации разработаны и приняты стратегии социально-экономического развития. Однако перспективное развитие отдельных регионов оказывается не скоординированным, разработанные документы стратегического планирования субъектов Российской Федерации утверждены на различные сроки, имеют разные принципы постановки задач и разную глубину детализации.

В помощь субъектам Минрегион России разработал проект методических рекомендации по подготовке стратегий социально-экономического развития.

В связи с тем, что распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 года № 800-р о программах экономического и социального развития отменено, а полномочия по координации деятельности по указанным программам переданы в Минрегион России, Минрегионом России разработан проект типового макета программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации.

Главное назначение типового макета – обеспечение методологического единства региональных программ и согласование их с государственной стратегией экономического и социального развития, другими программными и прогнозными документами Правительства Российской Федерации.

Среднесрочная программа экономического и социального развития субъекта Российской Федерации должна представлять собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам реализации комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, инновационного, экологического, социального и культурного развития субъекта Российской Федерации.

Программа должна содержать комплекс всех проектов и мероприятий, реализуемых на территории субъекта Российской Федерации с учетом реализации проектов и мероприятий на территории других регионов, существенно влияющих на развитие данного субъекта Российской Федерации.

Требуется разработать прогноз и индикаторы развития региона. При разработке программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации в соответствии с типовым макетом программы планируется в рамках субъекта Российской Федерации перейти к четкой процедуре согласования бюджета (как в расходной, так и в доходной части) с показателями прогнозов и программ.

К сожалению, мы сегодня не имеем откорректированных показателей в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которые жизненно необходимы при разработке прогноза федеральных округов, субъектов Российской Федерации, отраслей экономики, хотя при подготовке стратегических документов регионального уровня хотелось бы опираться эти показатели.

Также, и опять «к сожалению» мы констатируем, что так и не принят закон о Государственном стратегическом планировании, которым должно быть предусмотрено создание единой комплексной системы государственного планирования регионального развития, пронизывающей федеральный и региональный уровни.

Реализовать предложенную в представленном материале систему документов

стратегического планирования планируется через мониторинг показателей социально-экономического развития и индикаторов реализации документов долгосрочного и среднесрочного планирования, а в последующем и корректировке документов в соответствии с показателями. Таким образом, наверное, в перспективе можно будет говорить о системе непрерывного планирования, исключающей глубокие кризисы.