

МАКЕТ

среднесрочной программы

экономического и социального развития

субъекта Российской Федерации

ОДОБРЕНА
высшим органом исполнительной власти
субъекта Российской Федерации
от " _____ " _____ 200.. г.
№ _____

**СРЕДНЕСРОЧНАЯ ПРОГРАММА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Содержание

<u>Общие положения.....</u>	<u>5</u>
<u>Паспорт Программы.....</u>	<u>9</u>
<u>1. Характеристика проблем, на решение которой направлена Программа.....</u>	<u>10</u>
<u>1.1. Социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации.....</u>	<u>10</u>
<u>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития.....</u>	<u>11</u>
<u>1.3. Анализ различных вариантов решения проблем субъекта Российской Федерации и описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.....</u>	<u>13</u>
<u>1.4. Оптимизация оперативного управления субъектом Российской Федерации.....</u>	<u>15</u>
<u>1.5 Система показателей социально-экономического положения субъекта Российской Федерации</u>	<u>16</u>
<u>2. Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценивать ход ее реализации.....</u>	<u>28</u>
<u>3. Система программных мероприятий.....</u>	<u>33</u>
<u>3.1. Мероприятия, финансируемые в рамках государственно-частного партнерства.</u>	<u>45</u>
<u>3.1.1. Особые экономические зоны.....</u>	<u>46</u>
<u>3.2 Мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов.....</u>	<u>46</u>
<u>3.3 Инновационные проекты.</u>	<u>47</u>
<u>4. Обоснование ресурсного обеспечения программы, сроки и источники финансирования.....</u>	<u>48</u>
<u>5. Механизм реализации Программы.....</u>	<u>52</u>
<u>6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы.....</u>	<u>58</u>
<u>6.1 Основные показатели эффективности Программы.....</u>	<u>60</u>
<u>6.1.1. ВРП и объемы промышленного и сельскохозяйственного производства.....</u>	<u>61</u>
<u>6.1.2. Бюджетный эффект и бюджетная эффективность Программы для федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.....</u>	<u>62</u>
<u>6.1.3. Коммерческий эффект для участников Программы.....</u>	<u>63</u>
<u>6.1.4. Доля Программы в макроэкономических показателях уровня экономического развития субъекта Российской Федерации.....</u>	<u>64</u>
<u>6.1.5. Социальная эффективность.....</u>	<u>65</u>
<u>6.1.6. Эффективность вложения бюджетных средств.....</u>	<u>68</u>
<u>6.1.7. Индикаторы инновационного развития региона.....</u>	<u>68</u>
<u>6.2 Эффективность участия государства в государственно-частном партнерстве.....</u>	<u>71</u>
<u>6.3 Эффективность инвестиционных проектов претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда.....</u>	<u>74</u>
<u>6.4. Прогноз эффективности создания структур поддержки инновационных инициатив.</u>	<u>80</u>
<u>Приложение 1.</u>	<u>82</u>
<u>Анализ социально-экономического положения субъекта Российской Федерации.....</u>	<u>82</u>
<u>Приложение 2</u>	<u>101</u>

<u>Формы исходной информации по инвестиционным проектам и некоммерческим мероприятиям, претендующим на участие в Программе экономического и социального развития субъекта Российской Федерации.....</u>	<u>101</u>
---	------------

Общие положения

Среднесрочная программа экономического и социального развития субъекта Российской Федерации (далее – Программа) представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам реализации комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, инновационного, экологического, социального и культурного развития субъекта Российской Федерации.

Программа содержит комплекс всех проектов и мероприятий, реализуемых на территории субъекта Российской Федерации с учетом реализации проектов и мероприятий на территории других регионов, существенно влияющих на развитие данного субъекта Российской Федерации.

Основной целью Программы является комплексное решение ключевых социально-экономических проблем субъекта Российской Федерации и повышение на этой основе уровня жизни и обеспечения занятости населения региона, развития производственного, а также трудового и интеллектуального потенциала.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» Программа может реализовываться посредством нескольких государственных программ Российской Федерации.

Программы являются одним из важнейших механизмов реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и направлены в первую очередь на реализацию крупномасштабных, наиболее важных для страны и регионов инфраструктурных, производственных, научно-технических и инновационных проектов.

Программа разрабатывается в соответствии с приоритетами и целями, определенными в прогнозах и программах социально-экономического развития Российской Федерации, а также с учетом Концепции долгосрочного развития

Российской Федерации, государственной программы вооружения, отраслевых доктрин, концепций, стратегий и программ развития на среднесрочный и долгосрочный период, стратегий развития макрорегионов и стратегии самого субъекта Российской Федерации и является механизмом их реализации.

В Программе содержатся проекты и мероприятия, финансируемые в рамках Государственных (федеральных и ведомственных) целевых программ, реализуемых на территории субъекта Российской Федерации, проекты и мероприятия реализуемые с участием средств федерального бюджета в рамках механизмов государственно-частного партнерства (особые экономические зоны, концессии, Инвестиционный фонд, режим промышленной сборки, технопарки, наукограды и другие), а также все иные проекты и мероприятия реализация которых необходима для развития региона.

В Программе приводится перечень перспективных проектов, которые взаимосвязаны с уже реализованными или реализуемыми проектами и мероприятиями. Данные проекты могут представляться для рассмотрения целесообразности их включения в Государственные (федеральные), отраслевые и региональные целевые программы.

При составлении перечня перспективных проектов, необходимо в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» провести проверку всех инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов капитального строительства и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

Для проектов и мероприятий, предполагающих строительство и (или) реконструкцию объектов являющихся государственной собственностью субъекта Российской Федерации и предлагаемых для финансирования с участием федерального бюджета, в рамках Программы рассчитываются коэффициенты

софинансирования, применяемые на протяжении всего периода реализации Программы.

Если в рамках Программы предполагается создание особых экономических зон обоснование необходимости их создания должно быть разработано в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В случае если в рамках Программы планируется создание наукограда, все документы должны быть подготовлены в соответствии с нормативной правовой базой, регулирующей развитие наукоградов Российской Федерации (Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" (в действующей редакции), постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 681 "Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса", постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 682 "Об утверждении Порядка предоставления субвенций из федерального бюджета для финансирования дополнительных расходов наукоградов Российской Федерации", Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 12 августа 2004 г.) и Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ).

Период реализации Программы составляет 5 лет.

Программы разрабатываются субъектами Российской Федерации самостоятельно и за счет своих средств.

Одобренные высшим органом исполнительной власти региона проект Программы представляется в Минрегион России, который организует его рассмотрение в федеральных органах исполнительной власти и при необходимости возвращает проект на доработку. Согласованный с федеральными органами исполнительной власти проект Программы докладывается субъектом Российской Федерации на заседании Экспертного совета Минрегиона России и в случае его одобрения вносится в реестр региональных Программ (в дальнейшем – реестр).

Внесенная в реестр Программа утверждается законодательным актом высшего представительского органа субъекта Российской Федерации.

Для проектов и мероприятий включенных в Государственные (федеральные) целевые программы, внесение Программы в реестр является основанием для заключения договоров о софинансировании по объектам государственной собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности (при наличии комплексной программы развития муниципального образования).

Программа разрабатывается в соответствии с типовым макетом среднесрочной программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации (далее – Типовой макет).

Главное назначение Типового макета – обеспечение методологического единства региональных программ и согласование их с государственной стратегией экономического и социального развития, программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу; другими программными и прогнозными документами Правительства Российской Федерации.

Ранее действующий типовой макет программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации был утвержден Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации приказом от 17 июня 2002 г. № 170 и утратил свою силу.

Макет подготовлен на основе официально утвержденных документов. Основным документом при разработке Макета являлся "Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация" утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 в действующей редакции.

В Макете учтены предложения регионов, рекомендации федеральных органов исполнительной власти, проанализирован многолетний опыт в области разработки и согласования программ развития регионов.

Паспорт Программы

Паспорт программы содержит краткие сведения о Программе, включая ее основные параметры, по следующей форме:

Наименование программы _____

Дата принятия решения о
разработке программы,
дата ее утверждения
(наименование и номер
соответствующего
нормативного акта) _____

Государственный заказчик _____

Государственный
заказчик-координатор _____

Основные разработчики
программы _____

Цели и задачи программы _____

Важнейшие целевые
индикаторы и показатели _____

Сроки и этапы реализации
программы _____

Перечень подпрограмм _____

Объемы и источники
финансирования _____

Ожидаемые конечные
результаты реализации
программы _____

1. Характеристика проблем, на решение которой направлена Программа

1.1. Социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации

Характеристика экономического и социального положения субъекта Российской Федерации включает:

1. Общую информацию о субъекте Российской Федерации с данными о географическом положении, особенностях природных условий, численности и национальном составе населения, крупных населенных пунктах, основных видах экономической деятельности, энергетической обеспеченности, главных транспортных магистралях, запасах полезных ископаемых.

2. Анализ экономического и социального положения региона за предшествующий пятилетний период по следующим направлениям:

- макроэкономика (объем и структура валового регионального продукта)
- виды экономической деятельности;
- финансы (бюджет и налоги, внебюджетные фонды, межбюджетные отношения, финансовое положение предприятий)
- инвестиции (факт, тенденции);
- внешнеэкономическая деятельность;
- торговля;
- уровень жизни населения (среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум и потребительская корзина)
- демографическая ситуация (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояние здоровья населения, миграционное движение, распределение населения по полу и возрасту);
- социальная сфера (образование, здравоохранение, наука, культура и т.д., занятость, уровень преступности);
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- состояние окружающей среды.

Начиная с 2006 года, при анализе социально-экономического положения субъекта Российской Федерации для дальнейшего обеспечения методологического единства всех региональных программ, необходимо (если она не использовалась

ранее) применять не отраслевые показатели, а терминологию ОКВЭД, принятую Постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.11.2001 г. N 454-ст "О принятии и введении в действие ОКВЭД".

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа, обоснование ее связи с национальными приоритетами социально-экономического развития.

Анализ современного экономического и социального положения субъекта Российской Федерации рекомендуется завершить характеристикой основных проблем, решение которых и должно составить основное содержание программы.

Особое внимание следует уделить институциональным и структурным проблемам, социальной сфере, межрегиональным связям с другими субъектами Российской Федерации. Для количественной характеристики основных проблем целесообразно применять оценки обеспеченности важнейшими ресурсами (финансовыми, трудовыми, топливно-энергетическими и т.д.), а также наличие энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры.

Выявление основных проблем развития создает объективную основу для системного построения целей и задач программы и позволяет распределить их по этапам программы.

Особо следует уделить внимание анализу форм и путей воздействия процесса глобализации на экономику и социальную сферу субъекта Российской Федерации. Рассматривать влияние глобализации целесообразно отдельно в отношении трех классических рынков:

- рынка товаров (услуг);
- рынка капитала;
- рынка труда.

При анализе влияния глобализации на **рынок товаров (услуг)** необходимо рассмотреть следующие основные аспекты:

- роль во внешнеэкономической деятельности предприятий субъекта Российской Федерации как поставщиков продукции (поставки сырья, готовой продукции, услуг, потребительских товаров);
- роль во внешнеэкономической деятельности предприятий субъекта Российской Федерации как потребителей продукции (поставки сырья, готовой продукции, услуг, потребительских товаров);
- необходимо оценить степень патентной защищенности товаров и услуг, производимых на территории субъекта Российской Федерации (возможные показатели – количество выданных патентов, сертификатов соответствия; число производств, сертифицированных по стандартам Международной организации по стандартизации (ISO) и др.).

Основные аспекты, которые необходимо рассмотреть при анализе процесса глобализации на **рынке капитала**, следующие:

- доля предприятий с иностранным капиталом;
- роль иностранных кредитных и финансовых учреждений (государственных и частных) в финансировании предприятий и проектов на территории субъекта Российской Федерации;
- роль финансовых и кредитных учреждений региона (как государственных, так и частных) в финансировании проектов и предприятий за рубежом.

Анализ влияния глобализации на **рынок труда** целесообразно проводить, подробно осветив следующие моменты:

- миграция трудовых ресурсов;
- качественная характеристика миграционных потоков по квалификации и опыту работы;
- роль иностранных образовательных программ в развитии трудового потенциала субъекта Российской Федерации;
- если имеет место отток квалифицированных кадров, то необходимо оценить ущерб, который при этом наносится экономике субъекта Российской Федерации и выделить причины этого процесса.

Кроме того, целесообразно дать обоснованную оценку деятельности консалтинговых и информационно-аналитических компаний, иностранных и

российских некоммерческих организаций, легально действующих на территории субъекта Российской Федерации, и их роли в процессах миграции квалифицированных трудовых ресурсов, патентном и информационном сопровождении функционирования предприятий, а также в экономической и социальной глобализации в целом.

1.3. Анализ различных вариантов решения проблем субъекта Российской Федерации и описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы..

В данном разделе необходимо проанализировать различные варианты решения проблем субъекта Российской Федерации.

В качестве возможных базовых программных вариантов решения выделенных проблем в сфере социального и экономического развития субъекта Российской Федерации необходимо рассмотреть следующие:

1. Эволюционный (инерционный) – прямое пролонгирование основных параметров социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, имевших место в ретроспективе. Очевидно, что данный вариант предпочтителен, в случае, если на протяжении достаточно длительного периода времени имела место устойчивая позитивная динамика социально-экономического развития субъекта Российской Федерации по всем основным направлениям. В этом случае сохраняются приоритеты развития, пропорции ресурсного обеспечения различных мер, а также состав применяемых механизмов и инструментов.

Возможные преимущества: отработанность механизмов поддержки, сложившаяся система управления, снижение издержек управления, наиболее заметный эффект в ближнесрочной перспективе и др.

Возможные риски: падающая эффективность, вытеснение частных инвестиций, не расширение круга активных субъектов социально-экономического и инновационного развития, исчерпание ресурсного и/или технологического потенциала, сужение базы для долгосрочного развития и др.

2. Инфраструктурный – преимущественное развитие инфраструктурной базы субъекта Российской Федерации.

Возможные преимущества: развитие инфраструктурного потенциала для долгосрочного развития, повышение инвестиционной привлекательности, формирование "институционального ядра" в социально-экономической сфере, реализация отдельных прорывных направлений научно-технического развития и др.

Возможные риски: некорректность выбора направлений инвестиций, замораживание вложенных средств, неэффективность использования нового инфраструктурного потенциала и др.

3. Партнерский – развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение новых инвесторов, частного бизнеса к участию в программе в сочетании с усилением их роли в выработке и принятии решений.

Возможные преимущества: расширение круга инвестиционно-активных компаний, рост внебюджетного софинансирования, усиление координации программных мероприятий, рациональность выбора направлений развития и др.

Возможные риски: "размывание" приоритетов развития, смещение целей субъектов реализации программы к ближней перспективе (2-3 года), рост издержек (финансовых, временных) управления программой и др.

4. Комплексный - который включает элементы всех трех сформулированных выше базовых вариантов.

Возможные преимущества: объединяет основные преимущества каждого из сформулированных выше вариантов, а также возможные иные специфические преимущества.

Возможные риски: как правило при реализации данного подхода риски носят системный характер, однако в отдельных случаях представляется возможным выделение конкретных несистемных рисков.

При анализе вариантов (подходов) решения проблемы необходимо по каждому варианту выделить и обосновать его преимущества, а также связанные с ним риски, оценить уровень этих рисков.

На основе проведенного анализа выделяется наиболее предпочтительный вариант.

1.4. Оптимизация оперативного управления субъектом Российской Федерации

Наибольшие усилия региональных властей и подавляющая часть расходов региональных бюджетов сосредоточены в оперативном управлении регионами. Недостаточность средств региональных бюджетов ведет к накоплению проблем, связанных с ремонтом и профилактикой состояния многочисленных инженерных сетей, гидротехнических сооружений, объектов социальной инфраструктуры. Все это приводит к постоянно повторяющимся "непредвиденным обстоятельствам", а попросту к многочисленным авариям и катастрофам.

В связи с этим в Программе необходимо привести анализ всех возможных явлений которые могут нарушить нормальный ход жизни региона и предусмотреть механизмы профилактики их наступления.

Анализ желательно проводить по следующим направлениям:

- состояние и тенденции национально-этнических и межконфессиональных отношений;
- уровень социальной напряженности в обществе;
- обеспечение экономической безопасности;
- обеспечение безопасности на промышленных гражданских и природных объектах;
- развитие систем жизнеобеспечения, функционирующих в условиях природных и техногенных катастроф.

Анализ и подготовка мероприятий по совершенствованию оперативного управления регионом могут быть выполнены в соответствии с типовым макетом комплексной программы обеспечения безопасности субъекта Российской Федерации.

1.5 Система показателей социально-экономического положения субъекта Российской Федерации

При проведении анализа социально-экономического положения субъекта Российской Федерации в первую очередь необходимо определение системы показателей, наиболее информативно характеризующих результаты хозяйственной, инвестиционной и инновационной деятельности региона.

Базовыми показателями оценки социально-экономического положения субъекта Российской Федерации, являются:

1. Валовой региональный продукт на душу населения (тыс. руб.).

Наиболее универсальным показателем внутреннего потенциала региона является валовой региональный продукт (ВРП). Однако, из-за существенной дифференциации регионов по численности населения, развитости хозяйственной базы и других факторов различия регионов по объему ВРП очень велики. Этот факт диктует необходимость анализировать нормированные показатели.

В первую очередь представляется целесообразным оценивать ВРП к численности не всего населения региона, а к той его части, которая непосредственно участвует в создании экономического потенциала, то есть к численности населения, занятого в экономике. В этом случае показатель ВРП на 1 занятого в экономике характеризует производительность труда в регионе. Отчасти он характеризует и качество (эффективность) применяемых в регионе технологий.

Весьма информативным и простым по восприятию является также показатель ВРП к стоимости основных фондов, характеризующий эффективность использования основных фондов в регионе.

Важной группой являются показатели, характеризующие налоговые платежи региона. Первый из них - платежи в бюджет на одного занятого в экономике. Его значения могут искажаться тем фактом, что налоги могут уплачиваться не по месту производства продукции. Платежи в бюджет к стоимости основных фондов - показатель характеризует бюджетную эффективность использования основных фондов. Показатель платежи в бюджет к ВРП характеризует долю налогов в ВРП – налоговую нагрузку на регион.

2. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. руб.)

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения определяется как отношение объема инвестиций за счет всех источников финансирования к численности населения.

3. Инвестиции на одного занятого в экономике.

Этот показатель характеризует интенсивность обновления средств производства.

4. Объем инвестиций к стоимости основных фондов.

Данный показатель характеризует динамику обновления основных фондов региона.

5. Объем инвестиций к ВРП.

Данный показатель характеризует долю ВРП, приходящуюся на инвестиции. Показатель может принимать значения более 100 % за счет внешних инвестиций.

6. Доходы бюджета на душу населения (тыс. руб.)

Определяется как отношение показателя финансовой обеспеченности региона (рассчитывается на основе показателей финансового баланса (в соответствии с методическими рекомендациями по составлению финансовых балансов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Минэкономки России от 21 апреля 1999 г. № 199) как доходы региона с учетом взаиморасчетов с федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами региона) к численности населения:

7. Отношение среднедушевых доходов населения к прожиточному минимуму.

8. Отношение средней заработной платы к прожиточному минимуму работающего.

9. Отношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера.

10. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения.

11. Объём внешнеторгового оборота на душу населения.

Также приводятся:

1. Показатели, характеризующие энерговооруженность субъекта Российской Федерации

Для характеристики энерговооруженности экономики региона удобно использовать показатель, равный отношению потребляемой электроэнергии в регионе к ВРП, что дает информацию о том, сколько затрачивается киловатт-часов для производства 1 рубля ВРП. Информацию об энергоэффективности экономики региона дает анализ соотношений потребляемой электроэнергии с числом занятых в экономике и со стоимостью основных фондов. Однако, в этом случае необходимо учитывать климатические условия региона.

2. Показатели, характеризующие транспортную систему субъекта Российской Федерации.

Важную роль в социально-экономическом развитии региона играет его транспортный каркас. Для характеристики его состояния, для прогнозирования и задания целевых параметров его функционирования целесообразно использовать, в частности, такие показатели как густота железных дорог и плотность автомобильных дорог, отношение перевезенных грузов к ВРП региона. По его значению можно судить как об интегральной пропускной способности транспортной системы региона, так и о потребности экономики региона в транспортной инфраструктуре. Соотношение перевезенных грузов и численности занятых в экономике требует анализа в комплексе с другими показателями данной системы.

3. Показатели, характеризующие инновационную деятельность.

К ним относятся:

- объем инновационной продукции на одного занятого в экономике;
- объем инновационной продукции к валовому региональному продукту.

Кроме этого рекомендуется уделить внимание следующим блокам анализа:

Блок 1. Анализ показателей сальдированный финансовый результат, рентабельность активов, рентабельность продукции.

Блок 2. Анализ фондовооруженности, фондоотдачи, фондоёмкости.

Блок 3. Износ основных фондов, инвестиции.

Блок 4. Анализ производительности труда с учетом динамики цен в различных сферах экономики.

Блок 5. Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования.

Блок 6. Оценка уровня доходов населения.

Ниже приводится уточненное описание ключевых показателей, анализируемых в каждом блоке, а также некоторые соотношения показателей, анализ которых является наиболее важным.

Блок 1. Анализ показателей сальдированный финансовый результат, рентабельность активов, рентабельность продукции.

Сальдированный финансовый результат – сумма прибыли (убытка) от продажи товаров, продукции (работ, услуг), основных средств, иного имущества организаций и доходов от внереализационных операций, уменьшенных на сумму расходов по этим операциям.

Рентабельность активов – соотношение сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) и стоимости активов (основные, нематериальные и оборотные средства). В случае если сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) отрицательный – имеет место убыточность.

В справочниках Росстата России данные по уровню рентабельности активов приводятся только по организациям промышленности.

Рентабельность продукции – соотношение сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток), полученного от продажи продукции (работ, услуг), и себестоимостью проданных товаров. В справочниках Росстата России данные по уровню рентабельности продукции приводятся только по организациям промышленности.

Блок 2. Анализ фондовооруженности, фондоотдачи, фондоёмкости.

Валовой региональный продукт (ВРП) – обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг. ВРП определяется как совокупность добавленных стоимостей секторов экономики и чистых налогов на продукты.

Объем промышленной продукции – стоимость промышленной продукции, работ и услуг промышленного характера, произведенных юридическими лицами и их обособленными подразделениями независимо от формы собственности. В

сводные данные по объему промышленной продукции включается вся продукция, выпускаемая крупными, средними и малыми предприятиями, а также промышленными подразделениями при непромышленных организациях. Данные об объеме промышленной продукции приводятся в ценах, действовавших в соответствующем году.

Продукция сельского хозяйства – сумма продукции растениеводства и животноводства всех сельхозпроизводителей, включая хозяйства индивидуального сектора в стоимостной оценке по фактически действовавшим ценам

Объем работ по договорам строительного подряда – работы, выполненные собственными силами по договорам строительного подряда и (или) государственным контрактам, заключаемым с заказчиками. В стоимость этих работ включается стоимость строительных и монтажных работ (новое строительство, реконструкция, расширение, техническое перевооружение и др.), работ по капитальному и текущему ремонту, других подрядных работ.

Основные фонды – производственные активы, подлежащие использованию неоднократно или постоянно в течение длительного периода, но не менее одного года, для производства товаров, оказания рыночных и нерыночных услуг.

Фондовооруженность – это отношение среднегодовой стоимости основных фондов предприятия к среднегодовой численности работников (рабочих). Данный показатель характеризует оснащенность работников сферы материального производства основными производственными фондами.

Фондоотдача - это отношение годового выпуска продукции к среднегодовой стоимости основных фондов предприятия. Данный показатель характеризует эффективность использования основных фондов.

Фондоёмкость - это отношение стоимости основных фондов предприятия к годовому выпуску продукции. Обратный показатель фондоотдачи.

Блок 3. Износ основных фондов, инвестиции.

Основные фонды - это произведенные активы, используемые неоднократно или постоянно в течение длительного периода (не менее одного года). К основным фондам относятся здания, сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, многолетние насаждения и другие виды.

Износ основных фондов – частичная или полная утрата основными фондами потребительских свойств и стоимости в процессе эксплуатации, под воздействием сил природы и вследствие технического прогресса.

Степень износа основных фондов – отношение накопленного к определенной дате износа имеющихся основных фондов (разницы их полной учетной и остаточной балансовой стоимости) к полной учетной стоимости этих основных фондов.

Блок 4. Анализ производительности труда с учетом динамики цен в различных видах экономической деятельности.

Индекс физического объема валового регионального продукта – относительный показатель, характеризующий изменение объема валового регионального продукта в текущем периоде по сравнению с базисным периодом. Этот индекс показывает – во сколько раз увеличился объем ВРП в результате изменения только его физического объема при исключении влияния динамики цен.

Индекс цен производителей промышленной продукции – рассчитываются на основе зарегистрированных цен по товарам-представителям в базовых организациях, где осуществляется наблюдение за ценами. Регистрации подлежат фактические цены на произведенную продукцию при реализации ее на внутреннем рынке (без НДС, акциза и других налогов, не входящих в себестоимость) с учетом всех категорий потребителей. В набор товаров-представителей входит более 800 товарных групп практически всех отраслей промышленности. Список базовых организаций содержит более 7,5 тыс. ведущих объединений и организаций промышленности. Рассчитанные по товарам-представителям индексы путем последовательной агрегации распространяются на подотрасли, отрасль, представленные выбранными товарами-представителями, и промышленности в целом. В качестве весов используются данные об объеме производства в стоимостном выражении базисного периода.

Индекс цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию, индексы цен производителей в строительстве и другие индексы цен рассчитываются аналогично с учетом особенностей ценообразования продукции и услуг по методике Росстата России.

Рассматривая вопрос производительности труда, должны быть учтены два основных момента:

- на уровне региона в целом рассматривать соотношения показателей ВРП и среднегодовой численности занятых в экономике, при этом при анализе использовать показатель "Индекс физического объема ВРП", который показывает насколько изменяется объем ВРП в результате изменения только его физического объема при исключении влияния динамики цен.

- на отраслевом уровне рассматривать соотношения показателей "Объем продукции" и среднегодовой численности занятых в экономике, при этом при анализе использовать показатель "Индекс цен производителей продукции", который показывает насколько реально изменяется объем продукции в результате изменения цен.

Кроме влияния роста цен на готовую продукцию было бы целесообразно детально проанализировать и такие важные показатели, как:

- рост цен на сырье, материалы, комплектующие изделия,
- рост цен на энергоносители,
- рост заработной платы.

Блок 5. Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования.

Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах – совокупность затрат, направленных на создание, воспроизводство и приобретение основных средств.

Блок 6. Оценка уровня доходов населения.

Индекс (коэффициент) Джини – отношение площади фигуры ограниченной кривыми фактического распределения доходов к площади фигуры, ограниченной только кривой Лоренца для равномерного распределения.

Децильный коэффициент - соотношение, отражающее дифференциацию доходов, т.е. отношение средних доходов 10% наиболее высокодоходных и средних доходов 10% наименее обеспеченных граждан.

Для описания социально экономического положения региона не теряет своей актуальности такая комплексная характеристика как доля региона в экономике

Российской Федерации, которую необходимо рассматривать в динамике. Доля конкретного региона в экономике страны описывается следующими показателями:

- доля региона в суммарном ВРП регионов страны;
- доля региона в производстве промышленной продукции страны;
- доля региона в продукции сельского хозяйства страны;
- доля региона в объеме платных услуг населению;
- доля региона в населения;
- производство в регионе отдельных видов продукции, доля которых в продукции Российской Федерации существенна (больше 1%).

Кроме того, следует заметить, что рассмотренные показатели экономического развития субъекта Российской Федерации при использовании взамен и в дополнение к существующим показателям наиболее полно отражают результаты реальной деятельности регионов. Предлагаемый методологический подход к оценке уровня экономического развития регионов в комплексе с другими аспектами (показателями) регионального развития позволяет органам управления более точно определять приоритеты в сфере регулирования территориального развития и более эффективно использовать имеющиеся ресурсы различного характера.

Для объективной оценки экономического и социального положения среднедушевые (удельные) значения показателей сравнивать с показателями регионов-соседей или регионов, сходных с субъектом Российской Федерации по специализации и типу хозяйства, а также с показателями по федеральному округу и Российской Федерации в целом.

Более детальный анализ социально-экономического положения субъекта Российской Федерации рекомендуется проводить с использованием таблиц приведенных в Приложении 1.

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. №322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» необходимо привести показатели. Данные показатели приводятся на год разработки Программы и за предшествующие за 3 года.

На весь период Программы необходимо привести следующие показатели:

В сфере здравоохранения и здоровья населения

1. Смертность населения трудоспособного возраста (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста);
2. Численность лиц трудоспособного возраста, признанных инвалидами (человек на 10 тыс. населения трудоспособного возраста);
3. Обеспеченность спортивными сооружениями в субъекте Российской Федерации (единиц).
4. Доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения (процентов);
5. Доля государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания (процентов);
6. Численность врачей (физические лица) в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения (человек на 10 тыс. человек населения);
7. численность среднего медицинского персонала (физические лица) в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения (человек на 10 тыс. человек населения);
8. Количество коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения (единиц на 10 тыс. человек населения);
9. Количество коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения в городской местности (единиц на 10 тыс. человек городского населения);
10. Количество коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения в сельской местности (единиц на 10 тыс. человек сельского населения);

11. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение в расчете на 1 жителя (рублей);

12. Доля расходов на здравоохранение в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

13. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на физическую культуру и спорт, в том числе в расчете на 1 жителя (тыс. рублей);

В сфере общего образования

14. Доля расходов на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на общее образование (процентов);

15. Доля расходов на оплату труда и начислений на оплату труда в текущих расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на общее образование (процентов);

16. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на общее образование в расчете на 1 обучающегося в государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждениях (тыс. рублей);

В сфере начального и среднего профессионального образования

17. Доля государственных образовательных учреждений начального профессионального образования субъекта Российской Федерации, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных образовательных учреждений начального профессионального образования субъекта Российской Федерации (процентов);

18. Доля государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации (процентов);

19. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на начальное профессиональное образование в расчете на 1 обучающегося в

государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования субъекта Российской Федерации (рублей);

20. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на среднее профессиональное образование в расчете на 1 обучающегося в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации (рублей);

21. Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на начальное профессиональное образование в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

22. Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на среднее профессиональное образование в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

В сфере жилищного строительства и обеспечения граждан жильем

23. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации (кв. метров);

24. Количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1 тыс. человек населения (единиц);

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

25. Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства (процентов);

26. Уровень износа коммунальной инфраструктуры (процентов);

27. Доля многоквартирных жилых домов с износом более 31 процента, в которых проведен капитальный ремонт, в общем количестве многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта (процентов);

28. Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными (процентов);

29. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование жилищно-коммунального хозяйства в расчете на 1 жителя (рублей);

30. Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование жилищно-коммунального хозяйства в части увеличения стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование жилищно-коммунального хозяйства (процентов);

В сфере дорожного хозяйства

31. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (процентов);

32. Доля дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий (процентов);

33. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения (процентов);

34. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов);

В сфере организации государственного и муниципального управления

35. Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета субвенций) (процентов);

36. Доля налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов в общем объеме доходов бюджетов муниципальных районов (без учета субвенций) (процентов);

37. Доля налоговых и неналоговых доходов бюджетов городских округов в общем объеме доходов бюджетов городских округов (без учета субвенций) (процентов);

38. Доля доходов бюджетов муниципальных образований (без учета субвенций) в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

39. Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

В сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности

40. Энергоемкость валового регионального продукта (килограммов условного топлива на 10 тыс. рублей);

41. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (кВт·ч на 1 проживающего, Гкал на 1 кв. метр общей площади, куб. метров на 1 проживающего);

42. Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (процентов);

2. Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценивать ход ее реализации

Формируемые в данном разделе цели и задачи программы должны соответствовать положениям Программы экономического и социального развития Российской Федерации на среднесрочный период, другим программным и прогнозным документам Правительства Российской Федерации, положениям стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Основные направления региональной программы должны быть ориентированы на среднесрочный период и направлены на улучшение

инвестиционного климата, укрепление государственно-частных партнерств, создание инновационной системы, развитие предпринимательства.

Цели Программы формируются на основе анализа стратегического видения региона, его приоритетов развития, анализа сформировавшихся тенденций развития, факторов ограничивающих рост экономики и реформирования социальной сферы. Цели должны быть конкретными и допускать количественное выражение.

Возможными целями могут быть:

- увеличение ВРП региона в сопоставимых ценах;
- сокращение разрыва между рождаемостью и смертностью;
- рост отношения доходов населения к прожиточному минимуму и другие.

Типовыми задачами для большинства программ могут быть:

1. Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата путем проведения институциональных преобразований:
 - развитие финансовой инфраструктуры;
 - создание условий для активного развития промышленности;
 - создание условий для развития малых и средних предприятий;
2. Укрепление государственно-частных партнерств:
 - создание особых экономических зон;
 - реализация крупных инвестиционных проектов со смешанным финансированием;
3. Создание инновационной системы субъекта Российской Федерации:
 - создание наукоградов, технополисов, технопарков.
4. Нормативно-правовые преобразования:
 - создание прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие предпринимательской инициативы;
 - защита прав кредиторов, собственности, в том числе интеллектуальной;
 - выравнивание условий конкуренции и действенная антимонопольная политика;

- де бюрократизация экономики, которая заключается в упорядочении регулирующих и контрольно-ревизионных функций, сокращении административного вмешательства в предпринимательскую деятельность;
 - повышение эффективности управления государственной собственностью;
5. Формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения:
- осуществление комплекса мероприятий по упорядочиванию миграционных процессов;
 - развитие и техническое переоснащение объектов здравоохранения, развитие службы охраны материнства и детства при совершенствовании первичной медико-санитарной помощи новорожденным и детям;
 - проведение мероприятий по борьбе с социально опасными заболеваниями (туберкулез, наркомания, др.);
 - развитие материальной базы и техническое переоснащение объектов образования, создание эффективной системы обучения в школах работе с современными информационными технологиями;
 - развитие и техническое переоснащение объектов культуры, физкультуры и спорта;
 - развитие сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детей-сирот;
 - создание условий для переподготовки военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.
6. Проведение мероприятий по оздоровлению экологии и предупреждению чрезвычайных ситуаций:
- определение приоритетов эколого-ресурсной политики субъекта;
 - выявление и постоянный мониторинг зон кризисного состояния, оценка регионального трансграничного переноса загрязняющих веществ, оценка экологического состояния территории и негативных факторов влияния на здоровье населения;

- кадастровая оценка экологического состояния территории и природных ресурсов, определение конкретных параметров эколого-ресурсной политики;
 - стимулирование инвестиционной активности по снижению негативной нагрузки на окружающую среду в субъекте Российской Федерации, определение механизмов поддержки таких инвестиций и процедур их применения;
 - установление дифференцированных экологических нормативов территории субъекта, нормативное закрепление кризисных экологических зон, особоохраняемых территорий, зон повышенного риска влияния факторов окружающей среды на здоровье населения;
 - создание целевого бюджетного экологического фонда, участие в деятельности системы страхования инвестиционных рисков, стимулирование внедрения экологического менеджмента на предприятиях;
 - совершенствование системы особоохраняемых территорий регионального значения в целях сохранения природных ландшафтов и рекреации, развитие бизнеса отдыха и развлечений;
 - создание эффективного механизма гарантий государству возмещения вреда окружающей среде при экологических правонарушениях и чрезвычайных ситуациях через страхование ответственности.
7. Реформирование промышленности для повышения ее диверсифицированности:
- устранение чрезмерной монопрофильности субъектов Российской Федерации;
 - техническое перевооружение и модернизация предприятий, внедрение современных технологий по глубокой переработке сырья;
8. Развитие отраслей, ориентированных на обеспечение эффективного функционирования агропромышленного комплекса (сельхозмашиностроение, производство оборудования для переработки, транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции и др.) и

глубокую переработку сельскохозяйственной продукции, в целях производства товаров, конкурентоспособных на мировых и межрегиональных рынках.

9. Развитие транспортной и энергетической инфраструктуры как основного связующего звена в межрегиональных связях.

10. Развитие инфраструктуры связи, доступа к современным информационным технологиям.

11. Обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства:

- внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий;
- повышения эффективности работы систем жизнеобеспечения;
- предотвращение возможных аварий экологического, техногенного и природного характера.

12. Развитие приграничных и межрегиональных связей регионов и их интегрирование в российскую и мировую экономику, науку, культуру.

Основной целью участия государства в государственно-частном партнерстве является привлечение инвестиционных ресурсов в сферы, имеющие экономическое, социальное и стратегическое значение для государства в связи с ограниченностью финансовых ресурсов в бюджетах разных уровней бюджетной системы для освоения и расширения деятельности соответствующих субъектов.

В связи с этим государство ставит перед собой следующие задачи:

1. В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- Получение качественно нового объекта коммунального хозяйства на базе реконструкции и переоснащения старого либо строительства и укомплектования вновь возведенного объекта.
- Снижение государственных субсидий в сферу жилищно-коммунального хозяйства.
- Снижение тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства.
- Ликвидация приписок предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, появляющихся из-за невозможности обеспечения точного контроля разницы между отпуском услуг и их получением потребителем.

- Дополнительные налоговые поступления вследствие снижения себестоимости оказываемых жилищно-коммунальных услуг (при условии сохранения действующих тарифов).

2. В сфере транспортной инфраструктуры:

- Строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог общего пользования, железных дорог, морских, речных и воздушных портов, высокотехнологичных пересадочных воздушных узлов (хабов) и т.д.).
- Строительство платных автомобильных дорог на наиболее загруженных участках автомобильных магистралей.
- Возможность использования высокотехнологичной техники и материалов в процессе эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры.
- Сокращение расходов организаций на перевозку сырья и материалов от места их добычи к месту переработки при строительстве соответствующих автомобильных дорог и, как следствие, увеличение налоговых поступлений в бюджеты соответствующих уровней.

Для достижения поставленных целей необходимо предусмотреть реализацию взаимосвязанных мероприятий:

- по проведению институциональных преобразований;
- по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы;
- непосредственному софинансированию с привлечением средств федерального бюджета объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Реализацию Программы целесообразно осуществлять поэтапно, при этом этапы реализации Программы должны определяться местными условиями региона, поставленными целями и задачами, характером выполнения мероприятий программы.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий является совокупностью конкретных инвестиционных проектов и некоммерческих (социальных, экологических, других)

мероприятий, выполнение которых обеспечивает осуществление Программы в целом.

В Программе должны быть приведены все мероприятия, финансируемые в рамках всех Государственных (федеральных) целевых программ реализуемых на территории региона, а также мероприятия, реализуемые на территории других регионов, реализация которых оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие данного субъекта Российской Федерации.

Также в Программе должен быть приведен перечень перспективных проектов, которые в настоящее время не финансируются, но реализация, которых позволит обеспечить комплексность развития субъекта Российской Федерации. Вопрос финансирования перспективных проектов может ежегодно рассматриваться исходя из возможностей федерального и регионального бюджетов.

Все программные мероприятия должны быть сгруппированы в крупные блоки исходя из поставленных целей Программы.

Каждое мероприятие должно характеризоваться:

- целью;
- конкретным планом действий по достижению заданной цели;
- планируемым физическим объемом производства (для инвестиционных проектов) или результатом социального характера (улучшение медицинского обслуживания, увеличение числа ученических мест и т.п.);
- объемом и источниками финансирования;
- показателями эффективности: значением чистой прибыли, платежей в бюджеты всех уровней, сроком окупаемости, числом новых рабочих мест (для инвестиционных проектов);
- результатами реализации с точки зрения обеспечения потребностей населения, улучшения межрегиональных связей, экспортно-импортной составляющей и т.д.

К программным мероприятиям следует относить деятельность, направленную на организацию финансовых институтов в экономике и социальной сфере, развитие рынка товаров и услуг и др. Эффективность их реализации следует оценивать по степени их влияния на процессы в экономике и социальной сфере.

В перечне программных мероприятий желательно выделить стратегические мероприятия, мероприятия финансируемые в рамках государственно-частного партнерства и мероприятия инновационного характера. Кроме этого перечень программных мероприятий делится на разделы включающие инвестиционные проекты и проекты направленные на решение социальных проблем, среди которых мероприятия реализуемые в рамках национальных проектов.

Сбор информации по проектам желательно проводить с использованием форм исходной информации, приведенных в приложении 2.

При описании программных мероприятий должны быть приведены следующие количественные показатели характеризующие цель и результаты проекта:

При строительстве или реконструкции **производственных объектов** приводятся следующие количественные показатели:

1. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- мощность объекта, в соответствующих натуральных единицах измерения.

2. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта по видам:

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;

- конечные результаты с учетом типа проекта (например, повышение доли конкурентоспособной продукции (услуг) в общем объеме производства, в процентах).

При строительстве или реконструкции **объектов транспортной инфраструктуры** приводятся следующие количественные показатели:

1. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- эксплуатационная длина путей сообщения общего пользования, км.;

- мощность объекта (объем перевозимых грузов, тонн, количество перевозимых пассажиров, человек);

- общая площадь объекта, кв. м.;

- иные размерные характеристики объекта в соответствующих единицах измерения.

2. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта:

Пути сообщения общего пользования (железнодорожные пути, автомобильные дороги с твердым покрытием, магистральные трубопроводы)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- объем (увеличение объема): грузооборота транспорта общего пользования, тонно-км в год;
- объем пассажирооборота железнодорожного, автобусного и другого транспорта, пассажиро-км в год;
- сокращение времени пребывания грузов, пассажиров в пути, процентов;
- увеличение доли населенных пунктов, связанных дорогами с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования.

Мосты, тоннели

- объем (увеличение объема) грузооборота транспорта общего пользования, тонно-км в год;
- объем (увеличение объема) пассажирооборота железнодорожного, автобусного и другого транспорта, пассажиро-км в год;
- сокращение времени пребывания грузов, пассажиров в пути, процентов.

Аэропорты

(аэровокзалы, взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянки самолетов, объекты навигации и управления воздушным движением и т.п.)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- объем (увеличение объема) грузооборота воздушного транспорта, тонно-км в год;
- объем (увеличение объема) пассажирооборота воздушного транспорта, пассажиро-км в год;
- сокращение времени пребывания грузов, пассажиров в пути, процентов.

Морские и речные порты, портпункты и причалы

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- объем (увеличение объема) грузооборота водного транспорта, тонно-км в год;

- объем (увеличение объема) пассажирооборота водного транспорта, пассажиро-км в год;

сокращение времени пребывания грузов, пассажиров в пути, процентов.

При строительстве или реконструкции **объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта** приводятся следующие количественные показатели:

1. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- мощность объекта (количество мест, количество койко-мест, количество посещений в смену, количество посещений в день);
- общая площадь здания, кв. м.;
- строительный объем, куб.м.

2. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта:

Учреждения здравоохранения

(медицинские центры, больницы, поликлиники, родильные дома, диспансеры и др.)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- рост обеспеченности населения региона, муниципального образования или входящих в него поселений (в зависимости от масштаба проекта) медицинскими услугами, врачами и средним медперсоналом, в процентах к уровню обеспеченности до реализации проекта;
- снижение заболеваемости, смертности по профилю медицинского учреждения, в случае создания (реконструкции) специализированных медицинских центров.

Дошкольные общеобразовательные учреждения, центры детского творчества.

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- рост обеспеченности населения региона, муниципального образования или входящих в него поселений (в расчете на 100 детей) местами в дошкольных образовательных, общеобразовательных учебных учреждениях, центрах

детского творчества, в процентах к уровню обеспеченности до реализации проекта.

Учреждения культуры (театры, музеи, библиотеки и т.п.)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- рост обеспеченности региона, муниципального образования или входящих в него поселений (в расчете на 1000 жителей) местами в учреждениях культуры, в процентах к уровню обеспеченности до реализации проекта.

Учреждения социальной защиты (дома инвалидов и престарелых, детей-инвалидов, детские дома)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- рост обеспеченности региона, муниципального образования или входящих в него поселений местами в учреждениях социальной защиты, в процентах к уровню обеспеченности до реализации проекта.

Объекты культуры и спорта (стадионы, спортивные центры, ледовые арены, плавательные бассейны и другие спортивные сооружения)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- рост обеспеченности региона, муниципального образования или входящих в него поселений объектами физической культуры и спорта, в процентах к уровню обеспеченности до реализации проекта.

При строительстве или реконструкции **объектов коммунальной инфраструктуры и охраны окружающей среды** приводятся следующие количественные показатели.

1. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- мощность объекта (объем переработки очищаемого ресурса, куб м (тонн) в сутки (год), объем переработки твердых бытовых отходов, тонн в сутки (год));
- общая площадь (объекта, мелиорируемых и реконструируемых земель (гектары);

2. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта по видам:

Очистные сооружения (для защиты водных ресурсов и воздушного бассейна от бытовых и техногенных загрязнений)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- сокращение концентрации вредных веществ в сбросах (выбросах), в процентах к их концентрации до реализации проекта;
- соответствие концентраций вредных веществ предельно допустимым.

Береговые сооружения для защиты от наводнений, противооползневые сооружения

- общая площадь защищаемой от наводнения (оползня) береговой зоны, тыс. кв. м.;
- предотвращенный экономический ущерб (по данным экономического ущерба от последнего наводнения, оползня), млн. рублей.

Объекты по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов (ТПО)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- срок безопасного хранения захороненных ТПО, лет.

Мелиорация и реконструкция земель сельскохозяйственного назначения

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельхозугодий, гектары;
- прирост сельскохозяйственной продукции в результате проведенных мероприятий, тонн.

Объекты коммунальной инфраструктуры (объекты водоснабжения, водоотведения, тепло-, газо- и электроснабжения)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- увеличение количества населенных пунктов, имеющих водопровод и канализацию, единицы;
- увеличение уровня газификации региона, муниципального образования или входящих в него поселений, в процентах к уровню газификации до начала реализации проекта.

Сортировка, переработка и утилизация твердых бытовых отходов

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- закрытие существующих свалок твердых бытовых отходов, общая площадь рекультивированных земель, гектары.

При строительстве или реконструкции **общественных зданий и жилых помещений** приводятся следующие количественные показатели:

1. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- общая площадь объекта, кв. м.;
- полезная жилая площадь объекта, кв. м.;
- количество квартир;
- количество учебных мест;
- строительный объем, куб. м.

2. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта по видам:

Жилые дома

- сокращение количества очередников на улучшение жилищных условий в регионе, муниципальном образовании или входящих в него поселениях, в процентах к количеству очередников до реализации проекта.

Административные здания

- обеспечение комфортных условий труда работников, кв. м общей (полезной, служебной) площади здания на одного работника.

Общежития, казармы для военнослужащих

- обеспечение комфортных условий проживания, кв.м общей площади объекта на одного проживающего.

Здания высших учебных заведений, военных училищ

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- обеспечение комфортных условий труда работников и обучения учащихся, кв. м. общей (полезной) площади зданий на одного учащегося.

Перечень программных мероприятий с содержанием и результатами их реализации желательно представлять по форме приведенной в таблице 3.1.

**Перечень мероприятий программы
экономического и социального развития субъекта Российской Федерации
(млн. руб.)**

Таблица 3.1

№		Объем финансирования		Краткое описание проекта	Ожидаемые результаты*
		всего	федеральный бюджет		
1.					
2.					
3.					
...					

- ожидаемые результаты необходимо приводить в количественных показателях.

3.1. Мероприятия, финансируемые в рамках государственно-частного партнерства

Одним из механизмов, повышающих эффективность участия государства в экономических процессах субъекта, является инструмент государственно-частного партнерства.

Приоритетными направлениями расширения практики государственно-частного взаимодействия являются:

- развитие производственной, социальной и инновационной инфраструктуры с учетом интересов и при активном участии бизнеса;
- повышение эффективности использования государственной собственности и бюджетных расходов, в т.ч. направляемых на поддержку социальной сферы;
- стимулирование частного сектора к развитию предпринимательской активности в областях, обладающих наибольшим потенциалом качественного экономического роста.

Формами развития государственно-частного партнерства в субъекте могут быть:

- организация особых экономических зон промышленно-производственного типа;
- организация особых экономических зон технико-внедренческого типа;
- организация особых экономических зон туристско-рекреационного типа;
- организация особых экономических зон портового типа;
- смешанное финансирование крупных проектов с участием Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- концессионные соглашения и другие.

Основными областями развития государственно-частного партнерства являются:

- производственная и транспортная инфраструктура (строительство и эксплуатация дорог, электрических сетей, портов, трубопроводов);
- жилищно-коммунальное хозяйство;

- профессиональное образование и система переподготовки кадров;
- здравоохранение и социальные услуги;
- информационно-консультационная поддержка предпринимательской деятельности;
- создание инновационной инфраструктуры.

В Программе должна быть представлена основная информация по действующим или планируемым особым экономическим зонам и по другим проектам, реализация которых планируется в рамках государственно-частного партнерства.

3.1.1. Особые экономические зоны

Особая экономическая зона - определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры.

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

1. промышленно-производственные особые экономические зоны;
2. технико-внедренческие особые экономические зоны;
3. туристско-рекреационные особые экономические зоны;
4. портовые особые экономические зоны.

Информацию необходимо представить в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке документов по созданию особых экономических зон.

3.2 Мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов

Мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов рекомендуется учитывать в комплексе мероприятий Программы. При этом, в

связи с наличием по национальным проектам отдельной отчетности необходимо оформлять их как отдельные подпрограммы.

3.3 Инновационные проекты.

Конкурентоспособность субъекта Российской Федерации на внутреннем и внешнем рынках определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов.

Основной целью реализации комплекса инновационных проектов является эффективное решение наиболее значимых проблем социального, экономического и технологического развития субъекта Российской Федерации на основе скоординированного использования интеллектуальных, информационных, материальных и финансовых ресурсов и создание целостной и эффективной инновационной системы субъекта Российской Федерации.

Для формирования инновационной системы субъекта Российской Федерации необходимо:

- концентрация имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях инновационного развития;
- скоординированная разработка и реализация приоритетных инновационных проектов, выполняемых в рамках данной Программы, а также в рамках иных национальных и международных программ и приоритетных проектов социально-экономического и научно-технического развития;
- обеспечение инновационного развития наукоемких сфер экономики субъекта Российской Федерации - на основе создания и развития научной и технико-технологической базы, а также современной информационной и организационной инфраструктуры для разработки и коммерциализации высокотехнологичной и наукоемкой продукции и технологий (в форме промышленных округов, технополисов, технопарков, сетевых, региональных и приграничных кластеров);

- стимулирование спроса на инновационные продукты и услуги и привлечение частного капитала к финансированию инновационных программ и проектов;

- обеспечение инвестиционной привлекательности благодаря созданию эффективной инновационной инфраструктуры и реализации скоординированной институциональной, ресурсно-кредитной, налоговой, бюджетной и тарифной политике;

- развитие инвестиционного и производственного сотрудничества, а также совместного предпринимательства с компаниями других стран;

- выявление новых областей для конструктивного сотрудничества в области новых научных разработок и перспективных технологий.

Если в рамках Программы предполагается создание наукоградов, то информацию необходимо представить в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке документов о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы, сроки и источники финансирования

В данном разделе определяется и обосновывается общий объем финансирования программы с указанием всех источников финансирования, финансовые механизмы (инструменты), направления и виды расходования средств (безвозмездные субсидии, кредиты, гарантии, субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков, страхование и др.), сроки их выделения.

Также в данном разделе для проектов, предполагающих финансирование из федерального бюджета, прописывается коэффициенты софинансирования (для объектов собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности), которые применяются на протяжении всего периода действия Программы.

Поскольку наиболее характерными для программного подхода являются расходы на капитальные вложения и НИОКР, для анализа программы в обязательном порядке должно быть представлено конкретное соотношение капитальных вложений, НИОКР и расходов на прочие нужды.

Распределение объема финансирования программных мероприятий по источникам финансирования и годам реализации программы представляется в виде таблиц 4.1 и 4.2.

В качестве источников финансирования могут быть использованы:

- средства федерального бюджета;
- средства бюджета субъекта Российской Федерации, а также бюджетов муниципальных образований, в него входящих;
- собственные источники финансирования заявителя проекта. В качестве данного источника могут выступать: нераспределенная прибыль, амортизация, акционерный капитал, работы, выполненные собственными силами в рамках реализации проекта; имущество, не стоящее на балансе заявителя проекта;
- другие внебюджетные источники финансирования.

Для анализа объемов и источников финансирования во временном и секторальном разрезе необходимо предоставление программных мероприятий, сгруппированных по разделам программы в соответствии с графиком их выполнения.

На первом этапе реализации программы следует сосредоточить основное внимание на финансировании мер преодоления кризисных явлений и институциональных преобразованиях. Формирование инвестиционной инфраструктуры субъекта Российской Федерации (залоговые и страховые фонды, страховые компании, консалтинговые и юридические фирмы, лизинговые, трастовые компании и др.), должно способствовать применению современных инвестиционных механизмов, обеспечению ресурсами выполнения последующих программных мероприятий.

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ПРОГРАММЕ В ЦЕЛОМ
млн. рублей (в ценах соответствующих лет)

Таблица 4.1.

по годам Распределение	в том числе по источникам финансирования				
	Всего финансовых средств	Федеральный бюджет*	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Внебюджетные средства
1	2	3	4	5	6
Итого					
%					
По источникам финансирования, %					
____ год					
%					
По источникам финансирования, %					
____ год					
%					
По источникам финансирования, %					

Объемы и источники финансирования по проектам и мероприятиям Программы
(млн. рублей, в ценах текущих лет)

Таблица 4.2.

№	Наименование проекта	Всего финансовы х средств	В том числе по источникам финансирования			
			федеральный бюджет	региональный бюджет	муниципальны й бюджет	внебюджетные средства
1.						
2.						
3.						
...						

5. Механизм реализации Программы

В данном разделе содержится описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для полноценной реализации Программы.

Необходимо отметить базовый принцип, определяющий построение механизма реализации Программы – принцип "баланса интересов", который подразумевает обеспечение соблюдения интересов предприятий и организаций различных форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня, участвующих в реализации Программы.

Выступая как субъект хозяйственных отношений, региональные органы управления обеспечивают свои интересы и одновременно создают условия для эффективного функционирования предприятий, улучшения инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации. Деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации Программы заключается не в прямом участии в работе отдельных предприятий (что нарушает принцип равных конкурентных условий), а в создании благоприятных условий для их деятельности: свобода и доступность экономической инициативы; добросовестная конкуренция; снижение барьеров входа на товарные рынки.

Важно в рамках механизма реализации Программы предусмотреть формирование инвестиционной инфраструктуры Российской Федерации:

- региональных центров бизнес-проектирования, совместно с сетью консалтинговых фирм (отделений);
- институтов аккумулирования инвестиционных ресурсов на уровне региона - страховых компаний, залоговых и страховых фондов;
- региональной системы предоставления информации о состоянии и динамике рынка ценных бумаг (рейтинговых агентств).

Макрорайонирование

Одним из механизмов реализации Программы является макрорайонирование - анализ уровня развития различных групп административных районов субъекта Российской Федерации, сведенных по ряду объединяющих признаков в группы –

макрорайоны. Это обеспечит развитие субъекта Российской Федерации по многополюсным сценариям, позволит снизить уровень безработицы, сконцентрировать объекты социальной сферы в местах наиболее плотного расселения людей.

Основным признаком макрорайона является "точка роста", например одно или несколько крупных предприятий, определяющие направление развития района и обеспечивающие занятость населения.

Связанность территории макрорайона играет определяющую роль в формировании той или иной группы административных районов. Кроме этого, необходимо учитывать существующие традиционные связи между районами – транспортные потоки, движение рабочей силы и пр. Желательно сопоставить уровень их социального и экономического развития, а также динамику изменения уровня развития за последние годы. Выявить особенности развития макрорайонов.

При выявлении макрорайонов также необходимо проанализировать следующие параметры:

- объем осуществляемых видов деятельности, по основным видам (в валовом выражении и в расчете на душу населения);
- характеристика сельского хозяйства по поголовью скота и птицы;
- объем налоговых поступлений;
- характеристика развития инфраструктуры (протяженность автодорог, обеспеченность населения жилым фондом, газом, водоснабжением и пр.);
- численность трудоспособного населения, в том числе сельского;
- численность населения и плотность его расселения, в том числе сельского;
- уровень безработицы;
- характеристика социальной сферы (образование, здравоохранение, культура (число мест в учреждениях, численность персонала), уровень заболеваемости и пр.);
- доходы населения;
- естественный прирост/убыль населения, миграция;
- территория;

Эти показатели желательно дополнять показателями, явно характеризующими те или иные группы районов, для их последующего объединения в макрорайоны.

Административный район должен входить в макрорайон полностью, и все районы должны быть объединены в группы.

Кластеризация (районирование) территории по критерию инновационной активности

Кластеризацию (районирование) территории по критерию инновационной активности необходимо проводить на основе анализа совокупности инновационных проектов с точки зрения их инвестиционной привлекательности, рисков реализации, анализа потенциальных рынков сбыта. Конечной целью такого анализа является выделение конкретных площадок, имеющих оптимальные предпосылки для создания центров трансфера технологий.

Изменение нормативно-правовой базы

Другой составляющей механизма реализации Программы является изменение нормативно-законодательной базы. Рекомендуется принятие региональных законов "Об инвестиционной деятельности", "О концессионной деятельности", "О залоговом фонде", "О локальных зонах экономического благоприятствования" и ряда других, направленных на создание благоприятного режима привлечения инвестиций. Информацию по изменению нормативно-правовой базы желательно приводить с использованием таблицы 5.1.

Комплекс мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы субъекта Российской Федерации

Таблица 5.1.

№	На что направлено	Содержание мероприятия	Вид документа	Сроки	Исполнитель
	Стимулирование предпринимательской деятельности, развитие малого и среднего бизнеса				
	Действенные меры по				

антимонопольной политике				
Формирование инвестопроводящей системы				
Защита прав собственности, прав кредиторов				
Развитие приграничных и межрегиональных связей субъектов				
Упорядочение миграционных процессов				
Формирование благоприятного социального климата				
Обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального комплекса				
Охрана окружающей среды, оздоровление экологической обстановки				
Прочие				

Государственно-частное партнерство

Еще одним эффективным механизмом реализации государственно-частного партнерства являются соглашения о концессии. Под концессией понимается передача государством в хозяйственное ведение и/или оперативное управление принадлежащих ему природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов, а также имущественных и иных прав на определенный срок на основе концессионного соглашения.

Под предметом концессионного соглашения (договора концессии) понимается установление прав и обязанностей в отношении отдельных видов хозяйственной

деятельности и/или прав, использование которых находится в компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Стороны договора концессии – орган государственной власти или орган местного самоуправления, от имени и по поручению которого действует та или иная организация, и концессионер - получающий от органа государственной власти или органа местного самоуправления права на соответствующие активы и/или права и заключивший соответствующий договор концессии.

Под концессионером понимается индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (как резидент, так и нерезидент Российской Федерации), которому передаются в эксплуатацию (пользование) природные ресурсы, предприятие или права.

Соответствующие государственные активы и права передаются частным структурам на срок, оговариваемый сторонами, с последующим возвратом государству.

Объектами концессионных соглашений могут быть:

- объекты жилищно-коммунального хозяйства (водопроводные сети, теплосети, системы энергоснабжения и др.);
- объекты транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог общего пользования, железных дорог, морских, речных и воздушных портов, высокотехнологичных пересадочных воздушных узлов и т.д.);
- месторождения полезных ископаемых, находящиеся в собственности государства, как уже функционирующие, так и не освоенные.

Ежегодно проводимый мониторинг и оценка эффективности реализации нормативно-правовых, институциональных преобразований субъекта Российской Федерации будут являться одним из критериев при рассмотрении вопроса о софинансировании за счет средств федерального бюджета программных мероприятий на очередной финансовый год.

Формы и методы управления Программой

Также в этой главе расписываются формы и методы управления реализацией региональной Программы.

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет государственный заказчик Программы.

Необходимо предусмотреть механизм взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе и представителями межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия.

К основным функциям государственного заказчика Программы относятся:

- подготовка проекта Программы, его согласование с заинтересованными органами власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, представление на утверждение уполномоченным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;
- координация исполнения программных мероприятий, включая мониторинг их реализации, оценку результативности, содействие решению спорных (конфликтных) ситуаций;
- непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий, обеспечивающих институциональные и структурные преобразования, формирование финансовых и инновационных институтов, а также работ в области региональной кооперации и реализации мероприятий Государственных (федеральных) целевых программ на территории субъекта Российской Федерации;
- подготовка отчетов о реализации программы, внесение предложений в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти по корректировке программы.

Государственный заказчик может создать дирекцию из представителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнителей ведущих мероприятий Программы. Дирекция Программы может создаваться как с образованием юридического лица, так и без образования юридического лица.

Дирекция региональной Программы действует на основании Положения о ней, утверждаемого государственным заказчиком Программы.

6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

При разработке Программы, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» проводится проверка инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов капитального строительства и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

Проверка осуществляется на основе следующих критериев оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения:

- наличие четко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественного показателя (показателей) результатов его осуществления;
- соответствие цели инвестиционного проекта приоритетам и целям, определенным в прогнозах и программах социально-экономического развития Российской Федерации, концепциях и стратегиях развития на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- комплексный подход к решению конкретной проблемы в рамках инвестиционного проекта и взаимосвязь с программными мероприятиями, реализуемыми в рамках федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ;

- отсутствие в достаточном объеме замещающей продукции (работ и услуг), производимой иными организациями;
- обоснование необходимости реализации инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета;
- целесообразность использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада, машин и оборудования;
- наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства.

Инвестиционные проекты, соответствующие качественным критериям, подлежат дальнейшей проверке на основе следующих количественных критериев:

- значения количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта;
- отношение сметной стоимости инвестиционного проекта к значениям количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта;
- наличие потребителей продукции (услуг), создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта, в количестве, достаточном для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства;
- отношение проектной мощности создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства к мощности, необходимой для производства продукции (услуг) в объеме, предусмотренном для федеральных государственных нужд;
- обеспечение планируемого объекта капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктурой в объемах, достаточных для реализации инвестиционного проекта.

Проверка по качественным и количественным критериям, осуществляется путем сравнения инвестиционных проектов с проектами-аналогами. При выборе

проектов-аналогов должно быть обеспечено максимальное соответствие характеристик проектируемого объекта и объектов-аналогов по функциональному назначению или по конструктивным и объемно-планировочным решениям.

Инвестиционные проекты, прошедшие проверку на основе качественных и количественных критериев, подлежат дальнейшей проверке на основе интегральной оценки, которая определяется Методикой оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 г. №58.

Расчет интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта, значения весовых коэффициентов количественных критериев в зависимости от типа инвестиционного проекта, рекомендуемые показатели, характеризующие конечные социально-экономические результаты реализации проекта по различным видам деятельности и типам проектов (заявитель вправе определить иные показатели с учетом специфики инвестиционного проекта), а также предлагаемая форма сведений по проекту-аналогу, представляемая заявителем приведены в Приложении 7 к упомянутому приказу Минэкономразвития России.

6.1 Основные показатели эффективности Программы

В соответствии с поставленными целями и задачами ежегодно, а также по окончании каждого из этапов реализации Программы, должны быть представлены качественные, а также количественные результаты ее выполнения.

Для оценки эффективности Программы используются следующие основные показатели:

увеличение валового регионального продукта (ВРП) и объемов промышленного и сельскохозяйственного производства;

бюджетный эффект и бюджетная эффективность для федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации;

коммерческий эффект для участников Программы;

6.1.2. Бюджетный эффект и бюджетная эффективность Программы для федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации

Бюджетный эффект для федерального бюджета
(млн. рублей, в ценах ___ г.)

Таблица 6.3.

	год	___ГО д	год	год	___ГО д	___ГО д	___ГО д
Средства федерального бюджета на безвозвратной основе							
то же нарастающим итогом							
Налоговые поступления от реализации Программы в федеральный бюджет							
Текущий федеральный бюджетный эффект							
Интегральный федеральный бюджетный эффект							
Отношение интегрального эффекта к сумме затрат (эффективность)							

Бюджетная эффективность
для консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации
(млн. рублей, в ценах ___ г.)

Таблица 6.4.

	год						
Выделение безвозвратных средств из регионального бюджета							
то же нарастающим итогом							
Налоги, остающиеся на территории субъекта							

Российской Федерации							
Текущий региональный бюджетный эффект							
Интегральный региональный бюджетный эффект							
Отношение интегрального эффекта к сумме затрат (эффективность)							

6.1.3. Коммерческий эффект для участников Программы.

В результате реализации Программы организации-участники Программы получают прибыль при реализации коммерческих проектов. Также в результате реализации программных мероприятий будет увеличена номенклатура выпускаемой промышленной продукции, кроме того, должен вырасти объем ее производства. Динамика производства важнейших видов промышленной продукции в субъекте Российской Федерации приводится в табл. 6.5.

Динамика изменения индексов производства сельскохозяйственной продукции в субъекте Российской Федерации приводится в табл. 6.6.

Индикаторы производства важнейших видов продукции

Таблица 6.5.

Виды продукции и индексы к ____ году	___Г од						

Индексы увеличения производства сельскохозяйственной продукции (% к предыдущему году)

Таблица 6.6.

	ГОД	ГОД	ГОД	ГОД	ГОД	ГОД

Продукция сельского хозяйства						
в т.ч растениеводство						
животноводство						
Продукция крестьянских (фермерских) хозяйств						

Показатели эффективности программных мероприятий

Таблица 6.7.

Отрасль	Число рабочих мест		Платежи в бюджет в год		Прибыль в год	Социальный эффект
	всего	новых	федеральный	Бюджет субъекта РФ		
	человек		млн. рублей			
ВСЕГО						

6.1.4. Доля Программы в макроэкономических показателях уровня экономического развития субъекта Российской Федерации

Динамика изменения основных макроэкономических показателей субъекта Российской Федерации с учетом реализации Программы отражается в табл. 6.8.

Макроэкономические показатели развития субъекта Российской Федерации с учетом реализации Программы
(млн. руб.)

Таблица 6.8

	год						
ВРП (субъекта РФ) в текущих ценах							
ВРП (субъекта РФ) в ценах г.							
ВРП (Программы) в ценах г.*							
доля Программы, %							
Промышленное производство (субъекта РФ) в текущих ценах							
Промышленное производство (субъекта							

РФ) в ценах _____ г.							
Промышленное производство (Программа) в ценах _____ г.*							
доля Программы, %							
Налоговые доходы консолидированного бюджета субъекта РФ в текущих ценах							
Налоговые доходы консолидированного бюджета субъекта РФ в ценах _____ г.							
Платежи в консолидированный бюджет субъекта РФ от мероприятий Программы в ценах _____ г.*							
доля Программы, %							
Налоговые поступления в федеральный бюджет с территории субъекта РФ в текущих ценах							
Налоговые поступления в федеральный бюджет с территории субъекта РФ в ценах _____ г.							
Налоговые поступления в федеральный бюджет от реализации Программы*							
доля Программы, %							

* - прирост показателей связанный с реализацией Программы.

6.1.5. Социальная эффективность

Динамика изменения основных индикаторов уровня социального развития приводится в таблице 6.9.

Основные индикаторы уровня социального развития
субъекта Российской Федерации

Таблица 6.9.

№ п/п		___ год	___ год	___ год	___ год	___ год	___ год	___ год
1.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, (руб.) (в среднем за год)							
2.	Реальная начисленная заработная плата, в % к предыдущему году							
3.	Среднедушевой денежный доход, (руб.) (в среднем за год)							
6.	Обеспеченность учреждениями образования: обеспеченность площадью на одного занимающегося, % (общеобразовательными школами при сменности 1,5)							
		город						
		село						
		дошкольными учреждениями при сменности 1,0						
		всего						
		город						
7.	Обеспеченность медицинской помощью населения: стационары круглосуточные, койко-дни на 1000 чел.							
	поликлиники, посещения на 1000 чел.							
	скорая медицинская помощь, вызовы на 1000 чел.							
8.	Обеспеченность учреждениями культуры, %:							
	библиотеками							

№ п/п		___ГОД						
	клубами							
	музеями							
9.	Обеспеченность дорогами общего пользования на 1000 кв.км площади, км							
10.	Обеспеченность проводной телефонной связью, количество аппаратов на 100 человек							
11.	Обеспеченность сотовой радиотелефонной связью, количество аппаратов на 100 человек							
12.	Обеспеченность населения телевизионным вещанием: удельный вес населения, имеющего возможность принимать телевизионные программы, %							
13.	Обеспеченность радиовещанием: удельный вес населения, имеющего возможность принимать радиовещательные программы, %							
14.	Обеспеченность интернетом: удельный вес населения, имеющего интернет, %							
15.	Удельный вес численности работающих на предприятиях, получивших убыток производства, в общей численности работающих, %							

6.1.6. Эффективность вложения бюджетных средств.

При расчете эффективности вложения бюджетных средств обязательно указывается горизонт расчета показателей и приводится обоснование выбора ставки дисконтирования.

Таблица 6.10.

Эффективность вложения средств

Показатель	Федеральный бюджет	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации
Внутренняя норма рентабельности (%)		
Ставка дисконтирования (%)		
Чистый дисконтированный доход (млн. руб.)		

Оценка экологических последствий

Необходимо оценить влияние реализуемых в рамках Программы проектов и мероприятий на экологическую обстановку в субъекте Российской Федерации.

Все проекты Программы должны содержать специальные экологические мероприятия, реализация которых должна удерживать уровень антропогенного воздействия от развития промышленных производств в пределах допустимого.

6.1.7. Индикаторы инновационного развития региона

Индикаторы инновационного развития региона являются основой планирования и последующего контроля эффективности функционирования региональной инновационной системы (РИС). Эффективность мероприятий инновационного характера предлагается оценивать на вариантной основе с использованием показателей и индикаторов, приведенных в таблице

Показатели и целевые индикаторы реализации мероприятий инновационного характера.

Показатели	Единица измерения	Сценарий (вариант)	За весь период реализации Программы (...-... гг.)	В том числе (по годам):		
				... г.	... г.	... г.
1. Объем дополнительного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции за счет коммерциализации созданных передовых технологий						
2. Дополнительный объем экспорта высокотехнологичной продукции						
3. Привлеченные внебюджетные средства						
4. Дополнительный объем внутренних затрат на исследования и разработки, в том числе внебюджетные средства						
5. Количество разработанных единиц конкурентоспособных технологий, пригодных для последующей коммерциализации						
6. Количество внедренных передовых коммерческих технологий						
7. Прирост числа критических технологий, по которым Российская Федерация имеет мировой приоритет						
8. Прирост количества организаций, обладающих приборной базой мирового уровня						
9. Количество созданных новых рабочих мест для высококвалифицированных работников						

10. Количество молодых специалистов, привлеченных к выполнению исследований и разработок						
11. Отношение внутренних затрат на исследования и разработки к объёму промышленного производства						
12. Удельный вес затрат на технологические инновации в объёме отгруженной продукции инновационно активных организаций						
13. Объёмы продукции, подвергшейся значительным технологическим изменениям или вновь внедрённой.						
14. Объём продукции, подвергшаяся значительным технологическим изменениям или вновь внедрённая, на душу населения.						
15. Объём продукции, подвергшейся усовершенствованию.						
16. Затраты на технологические инновации.						
17. Число инновационно активных организаций по видам экономической деятельности.						
18. Число выданных патентов и свидетельств.						
19. Объём инновационной продукции на 1 занятого в экономике.						
20. Объём инновационной продукции на 1 руб. ВРП.						

6.2 Эффективность участия государства в государственно-частном партнерстве

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

При оценке эффективности участия государства в проекте государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства помимо показателей бюджетной эффективности необходимо учитывать следующие показатели (определяются в зависимости от характера концессионного соглашения):

1. Ввод в действие новых и/или отремонтированных:

- водопроводных сетей (км);
- канализационных сетей (км);
- газовых сетей (км);
- теплосетей (км);

2. Удельный вес (в %) площади жилищного фонда соответствующего муниципального образования на конец срока действия концессионного соглашения, оборудованной:

- водопроводом;
- канализацией;
- центральным отоплением;
- ваннами;
- газом;
- горячим водоснабжением;
- напольными плитами.

3. Коэффициент износа основных фондов на начало и на конец срока действия концессионного соглашения (по амортизационным группам).

$$K_{изн_i} = \frac{A_i}{ПС_i}$$

где i = от 1 до 10 в зависимости от амортизационной группы,

A_i – накопленная амортизация по основным фондам i -ой амортизационной группы

$ПС_i$ – первоначальная стоимость основных фондов i -ой амортизационной группы

4. Себестоимость оказываемых услуг жилищно-коммунального хозяйства на конец реализации проекта, абсолютное и относительное снижение (прирост) себестоимости:

$$\Delta C_i = C_i^1 - C_i^0$$

$$T_{прC_i} = 1 - \frac{C_i^1}{C_i^0}$$

где C_i^1 – себестоимость i -го вида услуг на конец реализации проекта,

C_i^0 – себестоимость i -го вида услуг на начало проекта

5. Экономия субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг малообеспеченным категориям граждан вследствие снижения тарифов:

Z – затраты семьи на оплату жилья и коммунальных услуг

D – совокупный доход семьи

d – максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе, установленная соответствующим органом местного самоуправления на соответствующий период

C – величина субсидии

$$1) \frac{Z}{D} \leq d \Rightarrow C = 0$$

$$2) \frac{Z}{D} > d \text{ в этом случае необходима субсидия, чтобы довести долю расходов}$$

на оплату жилья и коммунальных услуг до максимально допустимого уровня:

$$\frac{Z - C}{D} = d \Rightarrow C = Z - d \times D$$

При снижении тарифа на оплату коммунальных услуг на p %, новая величина субсидии C' составит (если даже при снижении тарифа доля расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе будет больше чем максимально допустимая доля):

$$C' = Z \left(1 - \frac{p}{100}\right) - d \times D = Z - d \times D - Z \times \frac{p}{100} = C - Z \times \frac{p}{100}$$

Тогда экономия субсидий государством вследствие снижения тарифа составит:

$$\Xi = 3 \times \frac{P}{100}$$

В сфере транспортной инфраструктуры

Инвестиционные вложения в строительство транспортной инфраструктуры будут осуществляться частными предприятиями при их личной заинтересованности в данном строительстве (например, при строительстве автомобильной дороги и сопутствующей инфраструктуры к месту добычи природных ресурсов или промышленного предприятия, находящегося в собственности инвестора, причем без данного строительства деятельность данного предприятия или месторождения нерентабельна). В свете этого государство имеет следующий эффект от участия в государственно-частном партнерстве в сфере транспортной инфраструктуры:

1. Получение в собственность государства проложенных (в зависимости от заключенного концессионного соглашения):

- автомобильных дорог с твердым покрытием (км);
- железнодорожных путей (км);
- магистральных трубопроводов (км), из них:
 - а) газопроводов;
 - б) нефтепроводов;
 - в) нефтепродуктопроводов.

2. Снижение социальной напряженности, уменьшение безработицы и, как следствие, повышение занятости населения в соответствующем муниципальном образовании. Экономия на пособиях по безработице из-за появления новых рабочих мест у частного партнера:

$$\Xi = P \times \bar{P}_6$$

где P – количество новых рабочих мест на объекте частного партнера,

\bar{P}_6 - среднее значение пособия по безработице на соответствующей территории

3. Дополнительные поступления в бюджет соответствующего уровня налога на доходы физических лиц и единого социального налога в свете появления новых рабочих мест, определяемые путем умножения фонда оплаты труда на действующую ставку налога. При этом

необходимо учитывать, что базовый фонд оплаты труда может быть уменьшен на величину налоговых вычетов, предусмотренных в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

4. Дополнительные налоговые поступления от деятельности предприятия частного партнера (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы и др.).
5. При строительстве платных автодорог государство получает дополнительные доходы в бюджет в соответствии с установленной платой за проезд по данной дороге.
6. Решение сопутствующих социальных вопросов (строительство нового жилья в населенных пунктах, расположенных в непосредственной близости новой транспортной инфраструктуры, обеспечение продовольствием данных населенных пунктов).

Расходы, которые понесет государство в свете строительства новой транспортной инфраструктуры:

1. Содержание дорожного хозяйства, в т.ч.:
 - затраты на текущий ремонт дорожной полосы (окраска дорожной разметки, заделывание выбоин на дороге и др.);
 - затраты на плановый капитальный ремонт дорожной полосы;
 - выплаты заработной платы рабочим, обслуживающим дорожное хозяйство.
2. Уменьшение налоговых поступлений из-за льготного налогообложения частного партнера (в соответствии с условиями концессионного соглашения).

6.3 Эффективность инвестиционных проектов претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда

Эффективность инвестиционных проектов претендующих на получение государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного

фонда Российской Федерации рассчитывается по методике утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 октября 2009 г. № 493 .

Основными показателями и критериями эффективности региональных инвестиционных проектов являются:

Показатели эффективности региональных инвестиционных проектов

1. Показатель экономической эффективности региональных инвестиционных проектов.

Определяется как часть суммарного произведенного за все годы реализации регионального инвестиционного проекта объема валового регионального продукта в субъекте Российской Федерации, который может быть обеспечен в результате реализации указанного инвестиционного проекта.

2. Показатели финансовой эффективности региональных инвестиционных проектов

- а) чистая приведенная стоимость проектов.
- б) внутренняя норма доходности проектов.

3. Показатель бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов.

Показатель бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов определяется как отношение дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, полученных в результате реализации проекта, к дисконтированному объему бюджетных ассигнований Фонда.

4. Показатели социального эффекта.

- а) повышение уровня занятости населения в трудоспособном возрасте;
- б) повышение уровня обеспеченности населения благоустроенным жильем;
- в) улучшение состояния окружающей среды;

г) повышение доступности и качества услуг населению в сфере транспорта, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

Критерии эффективности региональных инвестиционных проектов

1. Соответствие регионального инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Оценка соответствия регионального инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации осуществляется в части:

а) соответствия проекта приоритетным направлениям развития субъекта Российской Федерации, определенным в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) соответствия целей и ожидаемых результатов реализации проекта количественным и качественным целевым индикаторам и планируемым результатам реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

2. Наличие положительных социальных эффектов, связанных с реализацией регионального инвестиционного проекта.

Значения показателей, необходимых для оценки социальных эффектов, должны быть подтверждены соответствующими расчетами и обоснованиями.

3. Невозможность реализации регионального инвестиционного проекта без государственной поддержки.

Невозможность реализации регионального инвестиционного проекта без государственной поддержки подтверждается одновременным выполнением следующих условий:

а) необходимость создания и/или реконструкции в рамках реализации регионального инвестиционного проекта объектов, которые в соответствии с федеральными законами находятся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности;

б) невозможность привлечения заемных финансовых ресурсов ввиду длительного срока окупаемости регионального инвестиционного проекта.

4. Соответствие региональных инвестиционных проектов критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности регионального инвестиционного проекта.

Для оценки финансовой, бюджетной и экономической эффективности регионального инвестиционного проекта необходимо построение финансовой модели регионального инвестиционного проекта.

Финансовая модель должна содержать основные характеристики инвестиционной и производственной программы регионального инвестиционного проекта (в том числе объемы производства в натуральном и стоимостном выражении, объемы и цены реализации на внутреннем и внешнем рынках, объемы инвестиций в основной капитал, объемы привлеченных кредитов и график их погашения, объемы закупок импортной продукции).

Она включает в себя:

- отчет о прибылях и убытках;
- балансовый отчет и отчет о движении денежных средств, выполненные на срок прямого прогнозирования денежных потоков.

В параметрах финансовой модели должны быть учтены все риски, в том числе сырьевые, ценовые, валютные, проектные.

Отдельно отражаются расчеты расходов, доходов и финансовых потоков государства и инвестора по вновь создаваемым объектам государственной и частной собственности.

Все расчеты и прогнозы в финансовой модели должны быть осуществлены в номинальных ценах с учетом индексов-дефляторов, рассчитанных по прогнозу

Министерства экономического развития Российской Федерации: дефлятору капитальных вложений, дефлятору ВВП и индексу потребительских цен. При оценке всех видов эффективности регионального инвестиционного проекта должны использоваться данные базового сценария прогноза.

6.1. Критерии финансовой эффективности регионального инвестиционного проекта.

При оценке финансовой эффективности регионального инвестиционного проекта используются следующие критерии:

1. Чистая приведенная стоимость проекта (NPV).
2. Внутренней нормы доходности (IRR)
(с учетом использования государственной поддержки).

Наряду с показателями чистой приведенной стоимости регионального инвестиционного проекта и внутренней нормы доходности также рассчитываются:

- период окупаемости регионального инвестиционного проекта
- удельная финансовая эффективность регионального инвестиционного проекта.

Региональный инвестиционный проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности в случае, если показатель чистой приведенной стоимости регионального инвестиционного проекта, рассчитанного с учетом использования государственной поддержки, имеет положительное значение, а внутренняя норма доходности, рассчитанная с учетом использования государственной поддержки превышает средневзвешенную стоимость капитала за определенный период.

6.2. Бюджетная эффективность регионального инвестиционного проекта.

Бюджетная эффективность регионального инвестиционного проекта оценивается через сопоставление объема инвестиций из средств Инвестиционного фонда в региональный инвестиционный проект и всей совокупности

дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией проекта.

Региональный инвестиционный проект признается соответствующим критерию бюджетной эффективности, в случае если подтвержденное значение индекса бюджетной эффективности PI превышает 1.

Оценка данного показателя производится на основе данных производственной программы регионального инвестиционного проекта, прогнозной структуры активов бизнеса проекта, инвестиционного и налогового законодательства, а также действующих на момент расчета нормативов отчислений налоговых доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

6.3 Критерий экономической эффективности регионального инвестиционного проекта.

Оценка экономической эффективности регионального инвестиционного проекта основывается на определении добавленной стоимости, генерируемой региональным инвестиционным проектом.

Годовой индекс экономической эффективности регионального инвестиционного проекта характеризует влияние регионального инвестиционного проекта на рост валового регионального продукта и оценивается по соотношению величины добавленной стоимости в ценах предыдущего года к объему валового регионального продукта предыдущего года, рассчитанного в условиях отказа от реализации инвестиционного проекта:

В качестве основного показателя экономической эффективности регионального инвестиционного проекта используется интегральный индикатор экономической эффективности регионального инвестиционного проекта характеризующий часть суммарного за все годы расчетного периода прогнозируемого реального объема валового регионального продукта, которая может быть обеспечена реализацией инвестиционного проекта.

Данный критерий эффективности регионального инвестиционного проекта носит справочный характер.

6.4. Прогноз эффективности создания структур поддержки инновационных инициатив.

Эффективность создания и развития структур поддержки инновационных инициатив определяется как разница между величинами возможного реализованного инновационного потенциала в двух сценариях развития: с учетом действия этих структур и без учета. Спрогнозировать эффективность создания и развития структур поддержки инновационных инициатив позволяет сценарный подход к комплексному анализу совокупности инновационных проектов субъекта Российской Федерации.

При строительстве или реконструкции инфраструктуры инновационной системы приводятся следующие количественные показатели:

3. Показатели, характеризующие прямые (непосредственные) результаты проекта:

- общая площадь объектов, кв. м.;
- иные размерные характеристики объекта в соответствующих единицах измерения.

4. Показатели, характеризующие конечные результаты проекта:

а) Инфраструктура научно-технической и инновационной деятельности (научные центры по разработке нанотехнологий, нанопроизводства, автоматизированного проектирования, производственно-экспериментальные базы и др.)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- количество новых технологий, уровень новизны образцов новой техники

б) Инфраструктура коммерциализации инноваций (особые экономические зоны, технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы и т.п.)

- количество создаваемых (сохраняемых) рабочих мест, единицы;
- повышение доли инновационно-активных организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов;

- повышение доли инновационной продукции в общем объеме выпускаемой продукции, в процентах.

Анализ социально-экономического положения субъекта Российской Федерации

Объем валового регионального продукта
(млн. рублей)

Таблица 1.1.

	год	год	год	год
Валовой региональный продукт				
Валовой региональный продукт на душу населения				

Структура валового регионального продукта
(% к общему объему ВРП)

Таблица 1.2.

	год	год	год	год
Валовой региональный продукт – всего	100	100	100	
в том числе:				
производство товаров				
производство услуг				

Структура промышленного производства
(% к общему объему производства)

Таблица 1.3.

	год	год	год	...
Продукция промышленности - всего	100	100	100	
в том числе:				
добыча полезных ископаемых				
обрабатывающее производство				
производство и распределение электроэнергии, газа и воды				

Производство важнейших видов продукции промышленности,
в натуральном выражении*

Таблица 1.4.

	ед. измер.	год	год	год
продукт 1					
продукт 2					
...					

* заполняется отдельно по животноводству и растениеводству

Пример заполнения таблицы «Унифицированная система показателей»

	занятого в экономике, тыс. руб.		ВРП/ОФ, руб./руб.		Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.		Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.		Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Инвестиции/ОФ, %		Инвестиции/ВРП, %		Объем инновационной продукции на на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Объем инновационной продукции/ВРП, %	
	значение ВРП на 1	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ
Республика Бурятия	274,57	39	0,4 2	32	39,58	46	6,11	48	14,4 1	60	51,71	58	7,99	52	18,83	70	6,03	36	2,2 0	37
Забайкальский край	234,92	48	0,2 5	76	32,55	60	3,46	72	13,8 6	65	70,59	35	7,49	57	30,05	25	1,90	58	0,8 1	49
Иркутская область	327,67	28	0,4 9	12	50,39	37	7,50	30	15,3 8	56	99,55	19	14,8 1	10	30,38	23	1,84	59	0,5 6	59
Республика Саха (Якутия)	540,50	8	0,4 2	35	87,58	14	6,77	41	16,2 0	47	271,9 3	5	21,0 2	2	50,31	3	1,56	60	0,2 9	66
Камчатский край	361,26	20	0,4 3	29	61,32	28	7,26	33	16,9 7	44	45,09	70	5,34	74	12,48	79	1,56	61	0,4 3	61
Приморский край	256,60	45	0,4 5	23	40,98	44	7,24	35	15,9 7	49	42,07	75	7,43	59	16,39	76	0,86	66	0,3 3	64

Хабаровский край	326,74	29	0,3 9	44	64,27	25	7,67	27	19,6 7	31	77,02	30	9,19	43	23,57	46	2,34	53	0,7 2	55
Амурская область	275,38	38	0,2 4	77	37,92	49	3,32	74	13,7 7	66	89,77	23	7,87	54	32,60	16	2,33	54	0,8 5	48
Магаданская область	365,19	19	0,3 1	65	62,29	27	5,25	56	17,0 6	42	78,75	27	6,64	66	21,56	60	1,03	65	0,2 8	67
Сахалинская область	1014,3 6	6	0,8 6	1	133,9 7	6	11,3 5	12	13,2 1	67	446,4 7	4	37,8 1	1	44,02	4	0,22	76	0,0 2	78
Еврейская автономная область	311,48	33	0,2 6	74	31,61	61	2,60	77	10,1 5	78	101,0 0	17	8,30	49	32,43	17	0,50	72	0,1 6	70
Чукотский автономный округ	663,18	7	0,6 4	4	80,71	16	7,81	25	12,1 7	72	166,7 2	7	16,1 4	7	25,14	41	4,11	47	0,6 2	56
Российская Федерация	400,38		0,47		98,56		11,50		24,62		93,90		10,96		23,45		13,59		3,39	

Удельные показатели экономического развития
субъекта Российской Федерации

Таблица 1.6.

	ВРП	Перечисление налогов:		Инвестиции в основной капитал	Объем инновационной продукции	Транспортировка грузов всеми видами транспорта	Потребление электроэнергии
		федеральный бюджет	региональный бюджет				
на 1000 рублей ВРП	1						
на 1 занятого в экономике							
на 1 рубль основных фондов						X	
на 1 кВт*ч потребления электроэнергии				X	X	X	1

X - означает, что показатель не рассчитывается.

Пример заполнения таблицы
«Удельные показатели экономического развития субъекта Российской Федерации»

	ВРП (руб.)	Перечисление налогов (руб.):	Инвестиции в	Объем	Транспортировка грузов	Потребление

		федеральный бюджет	региональный бюджет	основной капитал (руб.)	(руб.) инновационной продукции	всеми видами транспорта (т).	электроэнергии (кВт. ч.)
на 1000 рублей ВРП							
2000 г.	1000	52	97	1700	7	0,4	110
2001 г.	1000	66	1350	180	10	0,3	90
на 1 занятого в экономике							
2000 г.	100,5	5,24	9,79	17,2	0,69	36,8	10,96
2001 г.	120,4	7,96	16,32	21,8	1,22	37,6	10,82
на 1000 рублей основных фондов							
2000 г.	220	11	21	40	2	X	24
2001 г.	270	18	37	50	3	X	25
на 1 кВт*ч потребления электроэнергии				X	X	X	1
2000 г.	9,17	0,48	0,89	X	X	X	1
2001 г.	11,13	0,74	1,51	X	X	X	1

X - означает, что показатель не рассчитывается.

Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий)
(% к предыдущему году)

Таблица 1.7.

	год	год	год
Продукция сельского хозяйства - всего				
в том числе:				
растениеводство				
животноводство				
Продукция сельского хозяйства на душу населения				

Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий),
(в натуральном выражении¹)

Таблица 1.8.

	единица измерения	__год	___год	___год

¹ Заполняется отдельно по растениеводству и животноводству.

продукт 1					
продукт 2					
...					

Грузовые и пассажирские перевозки
транспортом общего пользования

Таблица 1.9.

	год	год	год
Перевезено грузов – всего (тыс. тонн)				
в том числе:				
железнодорожный				
автомобильный				
трубопроводный				
водный				
воздушный				
Перевезено пассажиров – всего (тыс. человек)				
в том числе:				
железнодорожный				
автобусный				
таксомоторный				
трамвайный				
троллейбусный				
водный				
воздушный				

Объем внешней торговли,
(млн. долларов США)

Таблица 1.10.

	год	год	год	...
Экспорт товаров – всего,				
в том числе:				
со странами СНГ				
со странами вне СНГ				
Экспорт товаров на душу населения				
Импорт товаров – всего,				
в том числе:				
со странами СНГ				
со странами вне СНГ				
Импорт товаров на душу населения				

Основные показатели инвестиционной деятельности

Таблица 1.11.

	год	год	год	...
Инвестиции в капитальное строительство (млн. рублей)				

Инвестиции в капитальное строительство на душу населения (млн. рублей)				
Индексы инвестиций в капитальное строительство, в сопоставимых ценах (% к предыдущему году)				
Ввод в действие общей площади жилых домов (тыс. м ²)				

Оборот розничной торговли (розничный товароборот)

Таблица 1.12.

	год	год	год
Оборот розничной торговли (млн. рублей)				
Оборот розничной торговли на душу населения (млн. рублей)				
Индексы оборота розничной торговли, в сопоставимых ценах (% к предыдущему году)				

Индексы цен (тарифов)

Таблица 1.13.

	год	год	год
Индекс потребительских цен				
в том числе:				
на продовольственные товары				
на непродовольственные товары				
Индекс цен производителей промышленной продукции				
Индекс цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию				
Индекс цен на строительные-монтажные работы				
Индекс тарифов на грузовые перевозки				

Занятость и безработица

Таблица 1.14.

	год	год	год
Численность экономически активного населения, тыс. человек				
из них:				
занято в экономике				
безработные				
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. человек				
Уровень общей безработицы (%)				
Уровень зарегистрированной безработицы (%)				

Структура занятости населения,
(% к общей численности занятых в экономике)

Таблица 1.15.

	год	год	год	...
Занято в экономике, всего	100	100	100	
в том числе:				
промышленность				
сельское хозяйство				
строительство				
транспорт и связь				
торговля и общественное питание				
ЖКХ				
здравоохранение и физическая культура				
образование, культура и искусство				
прочие отрасли				

Доходы и расходы населения

Таблица 1.16

	год	год	год
Среднедушевые денежные доходы в месяц (руб.)				
Реальные денежные доходы (% к предыдущему году)				
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (руб.)				
в том числе по отраслям экономики:				
промышленность				
сельское хозяйство				
строительство				
транспорт и связь				
торговля и общественное питание				
ЖКХ				
здравоохранение и физическая культура				
образование, культура и искусство				
Реальная начисленная заработная плата (% к предыдущему году)				
Средний размер назначенных месячных пенсий (руб.)				
Реальный размер начисленной пенсии (% к предыдущему году)				
Прожиточный минимум (руб.)				
Потребительская корзина				

Основные демографические показатели

Таблица 1.17.

	год	год	год
Численность постоянного населения (тыс. человек)				
Родившихся (тыс. человек)				
Умерших (тыс. человек)				
Младенческая смертность, на 1000 родившихся				
Естественный прирост (тыс. человек)				
Коэффициент естественного прироста (человек на 1 тыс. населения)				
Коэффициент миграционного прироста (человек на 1 тыс. населения)				
Продолжительность жизни (лет)				

Развитие малого предпринимательства

Таблица 1.18.

	год	год	год
Количество малых предприятий, всего				
В т.ч. по отраслям				
Объем продукции малых предприятий, всего				
В т.ч. по отраслям				
Численность занятых на малых предприятиях				
Объем продукции малых предприятий в ВРП (%)				
Доля занятых на малых предприятиях (% от общей численности занятых)				
Объем инвестиций в предприятия малого бизнеса, всего				
в т.ч. по отраслям				

Объем доходов и расходов регионального
консолидированного бюджета
(млн. рублей)

Таблица 1.19.

	___го д	___г од	___год
Собственные доходы бюджета субъекта Российской Федерации				
Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений				
Итого доходы бюджета субъекта РФ				
Расходы				
Справочно доходы целевых фондов				

Структура доходов и расходов консолидированного регионального бюджета
(% к итогу)

Таблица 1.20.

	___го д	___год	___год
Доходы	100	100	100	100
в том числе:				
Налоговые, из них:				
НДС				
Налог на прибыль				
Подоходный налог				
Акцизы				
Платежи за пользование природными ресурсами				
Арендная плата за земли				
Налоги на имущество				
Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции				
Налоги субъектов Российской Федерации				
Местные налоги и сборы				
Неналоговые, из них:				
доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности				
доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности				
доходы от продажи земли и нематериальных активов				
административные платежи и сборы				
штрафные санкции. возмещение ущерба				
доходы от внешнеэкономической деятельности				
средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты)				
Расходы				
в том числе:	100	100	100	100
Управление				
Промышленность, энергетика и строительство				
Сельское хозяйство и рыболовство				
Транспорт и связь				

	___ ГО Д	___ ГОД	___ ГОД
ЖКХ				
Социально-культурные мероприятия, из них:				
здравоохранение и физическая культура				
образование				
культура				
социальная политика				
Обслуживание государственного долга				
Финансовая помощь бюджетам других уровней				
Прочие расходы				

**Правонарушения
(на 10000 чел.)**

Таблица 1.21.

	ГОД	ГОД	ГОД
Число зарегистрированных преступлений				
Уровень детской преступности (%)				
Уровень рецидивной преступности (%)				

**Объем финансовых средств,
поступивших по федеральным целевым программам и национальным проектам
реализуемым на территории субъекта Российской Федерации
(млн. рублей)**

Таблица 1.22.

№ п/п	Наименование Программы или проекта	Срок реализац ии Програм мы	Объем финансовых средств из федерального бюджета								
			___ ГОД			___ ГОД			___ ГОД		
			Ли мит	Выделе но	Освое но	Ли мит	Выделе но	Освое но	Ли мит	Выделе но	Освое но

Таблица 1.23.

Годы	Сальдированный финансовый результат (прибыль-убыток) деятельности всех организаций региона	Уровень рентабельности активов организаций промышленности	Уровень рентабельности реализованной продукции (работ, услуг) организаций промышленности

1	млн. руб.)	(%) (гр.2./ гр.3')*100	(%) (гр.2./ гр.3')*100

1 –таблица 1.24.

Таблица 1.24.

1	2	3				7	8				12	13			
		4	5	6	7		8	9	10	11		13	14	15	16
Годы	Число предприятий и организаций (на конец года)	Промышленность	Сельское хозяйство	Строительство	Транспорт	(%) Удельный вес убыточных предприятий	Промышленность	Сельское хозяйство	Строительство	Транспорт	Число убыточных предприятий и организаций (на конец года)	Промышленность	Сельское хозяйство	Строительство	Транспорт

аблица 1.25.

Годы						
1	2	3	4	5	6	7
	(млн. руб.) ВРП	(млн. руб.) основных фондов на конец года	Среднегодовая численность занятых в экономике	(тыс. руб. / чел) Фондовооруженность (гр.3 / гр.4)	(стоимость осн. фондов / ВРП)(гр.3 / гр.2) Фондоёмкость	осн. фондов)(ВРП / стоимость (гр.2 / гр.3) Фондоотдача

(Заполняется по экономике региона в целом, а также по отдельным видам экономической деятельности (отраслям))

Таблица 1.26.

Годы	Стоимость основных фондов на конец года	Степень износа основных фондов на конец года (%)	Износ основных фондов	Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах	Возможное покрытие износа за счет инвестиций
------	---	--	-----------------------	--	--

	(млн. руб.)			(млн. руб.)		(млн. руб.)	(%)	
		Всего	ПОЛНОСТЬЮ ИЗНОШЕННЫЙ	Всего	ПОЛНОСТЬЮ ИЗНОШЕННЫЙ		общего износа	ПОЛНОГО ИЗНОСА

Таблица 1.27.

1	Год
2	(млн. руб.) ВРП
3	(% к предыдущему году) Общий прирост ВРП
4	(% к предыдущему году) Индекс физического объема ВРП
5	(гр.4 текущего года * гр.2 предыдущего года) без учета роста цен на готовую продукцию ВРП (млн. руб.)
6	Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. чел)
7	(тыс. руб./чел) (гр.2/гр.6) Выработка на одного работающего
8	Прирост выработки на одного работающего (% к предыдущему году)
9	(тыс. руб./чел) (гр.5/гр.6) Выработка на одного работающего без учета роста цен на готовую продукцию
10	(% к предыдущему году) Прирост выработки на одного работающего без учета роста цен на готовую продукцию

Год
(тыс. руб./чел) Выработка (ВРП) на одного работающего в год
Выработка (ВРП) на одного работающего в год без учета роста цен на готовую продукцию (тыс. руб./чел)
Средняя номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике регионе (руб.)
Годовая средняя номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике регионе (руб.) (гр.4 * 12)
Величина прожиточного минимума, установленная в регионе для трудоспособного населения на конец года (руб. в месяц)
на конец года (руб. в год) Годовая величина прожиточного минимума, установленная в регионе для трудоспособного населения
Отношение годовой средней номинальной начисленной заработной платы к годовой величине прожиточного минимума (%) (гр.5/гр.7)*100
(гр.2/гр.5)*100 Отношение выработки на одного работающего в год к годовой средней номинальной начисленной заработной платы
Отношение выработки на одного работающего в год без учета роста цен на готовую продукцию к годовой средней номинальной начисленной заработной платы (%) (гр.3/гр.5)*100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Таблица 1.29.

Год	Ед. измерения	Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах (млн. руб.)	в том числе						
			Собственные средства	Привлеченные средства	из них				
					Кредиты банков	Бюджетные средства	в том числе		
							Федеральный бюджет	Бюджет субъекта Российской Федерации	
	%	100							
	Мл. руб.								

Таблица 1.30.

Регионы	Группы населения по уровню дохода (1 группа - минимум доходов, 5 группа - максимум доходов) - отражается доля дохода приходящаяся на группу в суммарном доходе населения региона (в процентах)					Коэффициент Джини
	1-я	2-я	3-я	4-я	5-я	
Субъект Российской Федерации						
Регион сравнения 1						
Регион сравнения 2						
Регион сравнения ...						

Приложение 2

**Формы исходной информации по инвестиционным проектам и
некоммерческим мероприятиям, претендующим на участие в
Программе экономического и социального развития субъекта
Российской Федерации**

Форма 1

**Информация по инвестиционному проекту для рассмотрения вопроса о его
включении в программу социально-экономического развития региона**
*(Информация представляются в электронном виде в формате WORD и на бумажных
носителях)*

1. Название проекта:

2. Информация об организации – заявителе:

Полное название организации-заявителя проекта, почтовый адрес, Ф.И.О. руководителя, Ф.И.О. куратора проекта, тел., факс, E-mail, организационно-правовая форма.

3. Существо решаемой проблемы:

Среди решаемых проблем следует выделить недостатки применяемых технологий при производстве продукции (услуг), а также неудовлетворенность спроса в отдельных видах продукции в регионе, стране или за рубежом, в том числе в новых видах продукции (услуг)

4. Краткая характеристика проекта (суть проекта):

Цель проекта (степень и сроки решения проблем), характер строительства и основные объекты, сметная стоимость проекта, сроки строительства, срок окупаемости проекта, кем и когда разработана и утверждена проектно - сметная документация, наличие заключений государственной вневедомственной (независимой), а также экологической экспертизы (наименование организации и даты утверждения), условия приобретения (лизинга) оборудования, организационные, кадровые, снабженческие и другие мероприятия по проекту, ожидаемый уровень поддержки проекта региональной и местной администрацией, годовой план производства при выходе на проектную мощность (в соответствии с таблицей 4)

5. Положение дел в отрасли.

Производство данной продукции в мире, стране, регионе, какие и где появились аналоги продукции за последние 3 года, какие заменители продукции могут составить конкуренцию

6. Описание продукции (услуг).

Описание в соответствии с перечнем продукции таблицы 4, с указанием преимуществ предлагаемой продукции (услуг) по научно-техническим, технологическим и стоимостным характеристикам, по степени ее новизны (не имеет зарубежных аналогов, производство экспортных товаров несырьевых отраслей, имеющих спрос на внешнем рынке, на уровне лучших мировых образцов, импортозамещающая продукция с более низким уровнем цен по сравнению с импортируемой, производство традиционной продукции, пользующейся спросом на внутреннем рынке), степени технологической новизны (выделить конкурентные преимущества, а также конкурентные инновационные решения), других инновационных признаков производства, а также правовой защищенности объектов интеллектуальной собственности (наличие охранного документа, №№ патентов, дата выдачи документов), наличия сертификатов на системы качества (№№ сертификатов, дата выдачи)

7. Анализ рынка:

По сбыту:

Общая характеристика потребности и объем производства продукции в регионе или России. Значимость данного производства для экономического и социального развития страны, соседних регионов, данного региона.

Обоснование наличия спроса на продукцию при заявленных ценах, количественная оценка емкости рынка, существующий и прогнозируемый объем продаж на рынке, возможности экспорта продукции, способность продукции (услуг) по проекту к импортозамещению, технологии продвижения на рынок.

Ожидаемая доля организации в производстве продукции в регионе или в России.

Потенциальные конкуренты (указать наименования и адреса основных производителей товара, их сильные и слабые стороны).

Каких возможных действий конкурентов следует опасаться и каковы основные элементы стратегии противодействия.

Программа по организации рекламы.

Система сбыта.

В случае внедрения инновационных технологий – схема коммерциализации разработки (передача разрабатываемых технологий, создание новых производств и т.д.).

Основные риски, связанные со сбытом продукции

По сырью и комплектующим:

Поставщики сырья, материалов и комплектующих (название, условия поставок) и ориентировочные цены. Необходимо выделить поставки из других регионов, если для реализации проекта необходимо использование межрегиональной кооперации.

Альтернативные источники снабжения сырьем и материалами.

Основные риски, связанные с поставками сырья, материалов и комплектующих

8. Особенности производства

Степень новизны технологии (не имеет аналогов или ограниченное количество аналогов в мире, в стране, в регионе), описание основных технологических цепочек, создаваемых (модернизируемых) в рамках проекта, необходимый уровень профессиональной подготовки персонала, основные производственные риски

9. Социальные эффекты от реализации проекта:

Количество сохраненных и вновь создаваемых рабочих мест (человек).

Вновь создаваемый и сохраняемый фонд оплаты труда (млн. руб. в год)

10. Возможные дополнительные эффекты от реализации проекта

Приоритетное положение или улучшение позиций на рынке продукции (технологий, услуг)

Более глубокая переработка сырья

Дополнительная загрузка предприятий-смежников за счет размещения заказов на комплектацию и услуги, в том числе в других регионах (указать, каких).

Импортозамещение (оценивается как сокращение ввоза в регион импортной продукции за счет обеспечения продукцией, предусмотренной к производству в рассматриваемом проекте). Отдельно оценивается сокращение ввоза продукции из других регионов (указать, каких).

Экспортный потенциал (оцениваются потенциальные возможности по экспорту продукции, предусмотренной к производству в рассматриваемом проекте). Отдельно оценивается вывоз продукции в другие регионы (указать, какие).

Другие виды укрепления межрегиональных и международных связей с оценкой их объемов

Другие виды дополнительных эффектов

Инвестиционные затраты по проекту
(млн. рублей)

Таблица 1

№	Статьи затрат	Всего	В том числе по годам				
			20- -г.	20- -г.	20- -г.	20- -г.	20- -г.
1	Капитальные вложения по проекту, всего:						
	<i>в том числе:</i>						
	строительно-монтажные работы						
	оборудование, включая таможенные пошлины и монтаж						
	прочие затраты						
2	Приобретение оборотных средств						
3	Другие инвестиции в период освоения производственных мощностей и эксплуатации						
4	Итого (стр. 1+2+3)						

Расшифровка инвестиционных затрат по основным направлениям

Таблица 2

№	Наименование мероприятия	Стоимость (млн. руб.)	в т.ч. НДС	Сроки проведения	
				Дата начала	Дата оконч.
1	Затраты на НИОКР				
1.1					
...					

2	Выполнение основных этапов СМР				
2.1					
...					
3.	Оплата основных позиций по оборудованию				
3.1					
....					
4.	Монтаж оборудования				
4.1					
....					
5.	Пусконаладочные работы				
6.	Начало производства	-	-		

Источники финансирования проекта
(млн. рублей)

Таблица 3

№	Наименование	Всего	В том числе по годам		
			20- -г.	20- -г.	(и т.д.)
1	Собственные средства				
2	Безвозвратные бюджетные средства, всего				
	<i>в том числе:</i>				
2.1	из средств бюджета				
3.	Средства инвестора				
3.1	Инвестор (название инвестора)				
Условия предоставления средств:					
Примечание: При наличии нескольких инвесторов пункт повторяется					
4	Возвратные, платные средства российских коммерческих банков (финансовых компаний, фондов), всего:				
4.1	Кредит				
<i>условия предоставления кредита: годовая процентная ставка – ___;</i> <i>срок кредита – , обеспечение кредита</i>					
Примечание: При необходимости получения дополнительных кредитов пункт повторяется					
5	Возвратные, платные средства иностранных банков (финансовых компаний, фондов), всего:				
5.1	Кредит				
<i>условия предоставления кредита: годовая процентная ставка – ___;</i> <i>срок кредита – , обеспечение кредита</i>					
Примечание: При необходимости нескольких кредитов пункт повторяется					

№	Наименование	Всего	В том числе по годам		
			20- -г.	20- -г.	(и т.д.)
6	Другие источники финансирования (указать какие)				
Примечание: При наличии нескольких источников пункт повторяется					
7	Финансовых средств на проект, всего (сумма строк с 1 по 6)				

Примечание: - в случае получения оборудования по лизингу условия лизинга описываются в формате п. 3

Годовой план производства и реализации продукции (услуг) по проекту
в натуральном выражении

Таблица 4

№	Наименование продукции (услуг)	Физич. ед. измер. кол-ва продукции	До реализ. проекта	По годам реализации проекта*				
				20- -г	20- -г	20- -г	20- -г	20- -г
1	Изделие (услуга) 1							
	В том числе экспорт							
2	Изделие (услуга) 2							
	В том числе экспорт							
...								

* - указывается дополнительный объем производства, связанный с реализацией проекта

Цены продукции (услуг) по проекту

Таблица 5

№	Наименование продукции (услуг)	Физич. ед. измерен. кол-ва продукции	Цена физ. един.	В том числе:		
				Акцизы	НДС	Экспортн. и тамож. пошлины
1	Изделие (услуга) 1					
	В том числе экспорт					
2	Изделие (услуга) 2					
	В том числе экспорт					
...						

Распределение налогов, сборов между бюджетами различных уровней

Таблица 6

Наименование уплачиваемого налога, сбора	Ставка а	в том числе по бюджетам		
		федеральны й	региональный	местный

Финансовые результаты производственной и сбытовой деятельности по проекту
(тыс. рублей)

Таблица 7

	Наименование показателей	По годам реализации проекта			
		20- -	20- -	послед. годы	
1	Общая выручка от реализации продукции, включая НДС, акцизы, и др. аналогичные обязательные платежи от реализации				
	в т.ч. инновационная продукция				
2	НДС, акцизы и аналогичные обязательные платежи от реализации выпускаемой продукции, всего				
	<i>в том числе:</i>				
3	Экспортные пошлины (таможенные пошлины)				
4	Численность работников, всего				
	в т.ч. вновь принятых				
	Средняя заработная плата				
5	Общие затраты на производство и сбыт продукции (услуг), всего (стр. 5.1 + 5.2 + 5.3 + 5.4)				
5.1	Материальные затраты по ценам приобретения, включая, наценки, надбавки, тамож. пошлины и т.п.				
	в т.ч. НДС, акцизы по материальным затратам (возмещаемые)				
5.2	Другие производственные затраты (с НДС, без учета амортизации и процента по кредиту)				
	в т.ч. НДС в составе др. производств. затрат				
5.3	Затраты на оплату труда				
5.4	Единый социальный налог (ставка%)				
.					
6.	Амортизация основных фондов и нематер. активов				
7.	Выплата процентов за взятые кредиты по проекту				
8.	Налоги, сборы, платежи, включаемые в себестоимость продукции, всего				
9	Налоги, относимые на финансовый результат				
10	Налогооблагаемая прибыль				
11	Налог на прибыль (____ %)				
12	Прибыль после налогообложения				
13	Возврат заемных средств (погашение основного долга)				
14	Остаток денежных средств на счете по итогам года				
	То же нарастающим итогом				

Примечание: таблицу необходимо продолжить и заполнить до окончания срока погашения кредитов.

Дополнительная потребность в ресурсном обеспечении
и объектах инфраструктуры

Таблица 8

Наименование показателей	Един. измерен. мощности	По годам реализации проекта				
		20- -	20- -	20- -	20- -	20- -
Электроэнергия						
Теплоэнергия						
Природный газ						
Вода (водопотребление)						
Водоотведение (стоки производственные)						
Подъездные пути ж/д						
автодороги						
причалы						
Другие виды ресурсов и объектов:						

Основные показатели деятельности организации – заявителя за предыдущий, а также на ближайший период
(заполняется только действующими предприятиями)

Таблица 9

	Наименование показателя	Ед. измер.	N - 4	N - 3	N - 2	N - 1	N* (ожд.)	N +1 ** (план)
1. Производство и реализация продукции								
1.1	Выручка (нетто) от реализации товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей)							
1.2	Общие затраты на производство и сбыт продукции (услуг)							
1.3	Нераспределенная прибыль отчетного периода	млн. р.						
1.4	Текущие платежи в бюджет, всего:	млн. р.						
	в т.ч. в федеральный бюджет	млн. р.						
	в бюджет региона	млн. р.						
	в бюджет муниципалитета	млн. р.						
1.5	Задолженность, всего:	млн. р.						
	в т.ч. перед федеральным бюджетом	млн. р.						
	перед бюджетом региона	млн. р.						
	перед бюджетом муниципалитета	млн. р.						
	перед внебюджетными фондами	млн. р.						
	по взятым кредитам	млн. р.						
1.6	Объем поставок в другие субъекты РФ	млн. р.						
1.7	Объем поставок на экспорт	млн.\$						
		%						
2. Состояние основных средств (ОС)								
2.1	Коэффициент выбытия ОС в процентах от наличия их на начало года	%						
2.2	Коэффициент обновления ОС в процентах от наличия их на конец года	%						
2.3	Отношение коэффициент обновления к коэффициенту выбытия	%						
3. Обеспеченность основным оборудованием								

Основные показатели деятельности организации – заявителя за предыдущий, а также на ближайший период
(заполняется только действующими предприятиями)

3.1	Среднегодовая стоимость основных производств. фондов	млн. р.						
3.2	Использование производственных мощностей	%						
3.3	Износ основных фондов	%						
3.4	Обеспеченность оборудованием	шт.						
	в том числе импортного производства	шт.						
4. Обеспеченность инновационными технологиями								
4.1	Общий объем затрат на использованные инновационные технологии, всего:	млн. р.						
	в том числе:							
4.2	– инновационные технологии собственной разработки	млн. р.						
4.3	– инновационные технологии, закупленные в странах ближнего и дальнего зарубежья	млн. р.						
5. Укомплектованность специалистами и рабочими								
5.1	Среднесписочная численность работников	чел.						
	– в том числе в основном производстве	чел.						
	из них:							
	– специалисты с высшим профессиональным образованием	чел.						
	в т.ч.: профильным	чел.						
	менеджмент, ориентированный на рыночную экономику	чел.						
	– специалисты со средним профессиональным образованием	чел.						
	в т.ч. : профильным	чел.						
	– рабочие	чел.						
5.2	Средний возраст занятых в производстве:	лет						
	– в том числе в основном производстве	лет						
5.3	Среднемесячная зарплата работников	руб.						
	– в том числе в основном производстве	руб.						

* - N – год составления Программы

** - без учета заявляемого проекта

Приложения:

1. бизнес – план, инвестиционное предложение или иной документ (при наличии), обосновывающий проект

2. по проектам, реализуемым на действующем предприятии: заверенные годовые отчеты за два последних года – копия баланса предприятия (форма 1) и копия отчета о прибылях и убытках (форма 2).
3. по проектам, реализуемым на вновь создаваемом предприятии - копия свидетельства (решения) о государственной регистрации

Руководитель организации _____ (_____)

Информация по некоммерческим мероприятиям для включения в Программу экономического и социального развития субъекта Российской Федерации

(Информация представляются в электронном виде в формате WORD и на бумажных носителях)

Краткая информация о мероприятии и о предприятии (организации) –
заявителе

Таблица 1.

1. Название мероприятия:	
2. Информация о предприятии (организации)– заявителе:	
Полное название предприятия (организации)-заявителя	
Почтовый адрес	
Ф.И.О. руководителя	
Тел., факс, E-mail	
Ф.И.О. куратора мероприятия	
Тел. и факс куратора	
Краткая характеристика заявителя, фактическое состояние деятельности по данному проекту (если она велась)	
3. Краткая характеристика мероприятия:	
Цель мероприятия, содержание мероприятия (что предполагается делать) (1-2 стр.)	
4. Ожидаемые результаты (качественные и количественные)	
5. Анализ социальной проблемы, решаемой данным мероприятием:	
Фактическое состояние, динамика и тенденции развития показателей, характеризующих проблему, данные статистики, отражающие социальную проблему, решаемую мероприятием (в табличном виде).	
Описание возможных последствий дальнейшего обострения ситуации по рассматриваемым показателям (1-2 страницы текста)	
Другая существенная информация по рассматриваемой проблеме	

Потребность в финансовых средствах для реализации мероприятия
(млн. руб.)

Таблица 2.

№	Статьи затрат	Всего	В том числе по годам					
1	Капитальные вложения, всего:							
	<i>в том числе:</i>							

	строительно-монтажные работы							
	оборудование							
	прочие затраты							
2	НИОКР							
3	Приобретение оборотных средств							
4	Итого:							

Расшифровка расходов по реализации мероприятия

Таблица 3.

№	Наименование расходов	Стоимость (млн. руб.)	Сроки проведения	
			Дата начала	Дата окончания
1				
2				

Источники средств для финансирования мероприятия
(млн. руб.)

Таблица 4.

№	Наименование	Всего	В том числе по годам					
1	Собственные средства							
2	Безвозвратные бюджетные средства и средства фондов, всего:							
	<i>в том числе:</i>							
2.1	Средства федерального бюджета на безвозвратной основе							
2.2	Средства регионального бюджета на безвозвратной основе							
2.3	Средства местного бюджета на безвозвратной основе							
2.4	Средства фонда (укажите полное название фонда) на безвозвратной основе							
2.5								
3	Финансовые средства на мероприятие, всего: Стр. (1+2)							

Возможные эффекты от реализации мероприятия

Таблица 5

№	Возможная социальная направленность мероприятия	Ожидаемые качественные, количественные и стоимостные эффекты по мероприятию
1	Социальная защита населения	
2	Охрана правопорядка и борьба с преступностью	
3	Развитие системы здравоохранения и страховой медицины	
4	Содействие занятости населения. Создание новых рабочих мест.	<p>Количество дополнительно создаваемых рабочих мест при подготовке и реализации мероприятия:</p> <p>- <u>На стадии строительно-монтажных работ и подготовке объектов к сдаче в эксплуатацию (в соответствии с проектно-сметной документацией)</u></p> <p>Количество человек _____</p> <p>Среднемесячная зарплата (руб./мес.) _____ Привлекается на срок (месяц) _____</p> <p>- <u>На стадии реализации мероприятия на предприятии-заявителе мероприятия</u></p> <p>Количество человек _____</p> <p>Среднемесячная зарплата (руб./мес.) _____ Привлекается на срок (месяц) _____</p> <p>- <u>На стадии реализации мероприятия на предприятиях-смежниках</u></p> <p>Количество человек _____</p> <p>Среднемесячная зарплата (руб./мес.) _____ Привлекается на срок (месяц) _____</p>
5	Развитие системы образования	
6	Работа с детьми, подростками и молодежью	
7	Развитие культуры и искусства	
8	Развитие физической культуры и спорта	
9	Обеспечение населения жилой площадью	
10	Совершенствование материально-технической базы организаций и учреждений социального комплекса	
1	
1		

Дополнительная потребность в ресурсном обеспечении и объектах
инфраструктуры

Таблица 6.

Наименование показателей	Единица измерения мощности	По годам реализации проекта				
		1 год	2 год	3 год	4 год	5 год
Электроэнергия						
Теплоэнергия						
Природный газ						
Вода (водопотребление)						
Водоотведение (стоки производственные)						
Подъездные пути ж/д						
автодороги						
причалы						
Другие виды ресурсов и объектов:						

Форма 3

Информация по проекту, направленному на коммерциализацию результатов научной деятельности (инновации) для рассмотрения вопроса о его включении в программу социально-экономического развития региона

1. Название проекта
2. Информация об организации – заявителе:

(полное название организации -заявителя проекта, почтовый адрес, Ф.И.О. руководителя, Ф.И.О. куратора проекта, тел., факс, E-mail, организационно-правовая форма)

3. Краткая характеристика проекта (резюме проекта).

(цель проекта, описание продукции (услуг) по проекту, характер строительства, условия приобретения (лизинг) оборудования (страна происхождения материалов и оборудования), организационные, кадровые, снабженческие и другие мероприятия по проекту)

4. Область применения инновационной разработки.

5. Состояние разработки.

(опытный образец, подготовленное производство, серийное производство, другое)

6. Научно-техническое описание

(степень новизны разработки, выделить конкурентные преимущества, а также конкретные инновационные решения и др.)

7. Правовая защищенность объектов интеллектуальной собственности

(наличие охранного документа, патентообладатель, №№ патентов, дата выдачи документов)

8. Наличие необходимых сертификатов

(№ сертификата, дата выдачи)

9. Анализ рынка.

(преимущества предлагаемой продукции (услуг) по научно-техническим, технологическим и стоимостным характеристикам, обоснование наличия спроса на продукцию при заявленных ценах, количественная оценка емкости рынка, существующий и прогнозируемый объем продаж на рынке, возможности экспорта продукции, способность продукции (услуг) по проекту к импортозамещению)

11. Технологии продвижения инновационной разработки/проекта на рынок

10. Схема коммерциализации разработки/проекта – развернутое описание процесса, например: продажи патента/лицензии, передачи технологии, создания производства, др.

11. Основные временные и стоимостные характеристики инновационной разработки/проекта/продукции

(производственный цикл, цена единицы и др.)

12. Дополнительные эффекты от реализации проекта:

- Импортозамещение (оценивается как сокращение ввоза в регион импортной продукции за счет обеспечения продукцией, предусмотренной к производству в рассматриваемом проекте).
- Экспортный потенциал (оцениваются потенциальные возможности по экспорту продукции, предусмотренной к производству в рассматриваемом проекте).
- Дополнительная нагрузка предприятий-смежников за счет размещения заказов на комплектацию и услуги.
- Другие виды дополнительных эффектов.

Инвестиционные затраты по проекту
(млн. руб.)

Таблица 1

№	Статьи затрат	Всего	В том числе по годам				
			20 г.	20 г.	20 г.	20 г.	20 г.
1	Капитальные вложения по проекту, всего:						
	<i>в том числе:</i>						
	строительно-монтажные работы						
	оборудование, включая таможенные пошлины и шефмонтаж						
	прочие затраты						
2	Приобретение оборотных средств						
3	Другие инвестиции в период освоения производственных мощностей и эксплуатации						
4	Итого (стр. 1+2+3)						

Инвестиционный план по проекту (расшифровка затрат по мероприятиям)

Таблица 2

№	Наименование мероприятия	Стоимость (млн. руб.)	в т.ч. НДС	Сроки проведения	
				Дата начала	Дата окончания
1	Затраты на НИОКР				

1.1					
...					
2	Выполнение основных этапов СМР				
2.1					
.					
...					
3.	Оплата основных позиций по оборудованию				
3.1					
.					
....					
4.	Монтаж оборудования				
4.1					
.					
....					
5.	Пусконаладочные работы				
6.	Начало производства	-	-		

Источники финансирования проекта
(млн. руб.)

Таблица 3

№	Наименование	Всего	В том числе по годам		
			20__г.	20__г.	20__г. (и т.д.)
1	Собственные средства				
2	Безвозвратные бюджетные средства, всего				
	<i>в том числе:</i>				
2.1	из средств бюджета				
3.	Средства инвестора				
3.1	Инвестор (название инвестора)				
.					
Условия предоставления средств:					
Примечание: При наличии нескольких инвесторов пункт повторяется					

4	Возвратные, платные средства российских коммерческих банков (финансовых компаний, фондов), всего:				
4.1	Кредит				
<i>условия предоставления кредита: годовая процентная ставка, срок кредита, обеспечение кредита</i>					
Примечание: При необходимости получения дополнительных кредитов пункт повторяется					
5	Возвратные, платные средства иностранных банков (финансовых компаний, фондов), всего:				
5.1	Кредит				
<i>условия предоставления кредита: годовая процентная ставка, срок кредита, обеспечение кредита</i>					
Примечание: При необходимости получения дополнительных кредитов пункт повторяется					
6	Другие источники финансирования (указать какие)				
Примечание: При наличии нескольких источников пункт повторяется					
7	Финансовых средств на проект, всего (сумма строк с 1 по 6)				

Примечание: - в случае получения оборудования по лизингу условия лизинга описываются в формате п. 3

Годовой план производства и реализации продукции (услуг) по проекту
в натуральном выражении

Таблица 4

№	Наименование продукции (услуг)	Физич. ед. измер. кол-ва продукции	До реализации проекта	По годам реализации проекта*				
				20 г.	20 г.	20 г.	20 г.	20 г.
1	Изделие (услуга) 1							
	в том числе экспорт							
2	Изделие (услуга) 2							

	в том числе экспорт							
...								

- указывается дополнительный объем производства, связанный с реализацией проекта

Цены продукции (услуг) по проекту

Таблица 5

№	Наименование продукции (услуг)	Физич. ед. измерения количества продукции	Цена физ. ед.	В том числе:		
				Акцизы	НДС	Экспортн. тамож. пошлины
1	Изделие (услуга) 1					
	в том числе экспорт					
2	Изделие (услуга) 2					
	в том числе экспорт					
...						

Особенности налогообложения*

Таблица 6

Наименование налога	Ставка	Особенности применения
НДС		
Налог на прибыль		
Налог на имущество		
Другие налоги:		

* - таблица заполняется, если существуют особенности налогообложения данного вида деятельности

Затраты на производственную и сбытовую деятельность по проекту (тыс. руб.)

Таблица 7

	Наименование показателей	По годам реализации проекта		
		20__ г.	20__ г.	последующие годы
1	Проектная численность работников,			
2	Средняя заработная плата			
3	Материальные затраты по ценам приобретения, включая, наценки, надбавки, таможенные пошлины и т.п.			

4	Другие производственные затраты (с НДС, без учета амортизации и процента по кредиту)				
---	--	--	--	--	--

Руководитель организации (проекта) _____
(_____)