

## Economic evaluation of integration of regions as important element of improvement of quality of public administration

Smirnova O.

### Экономическая оценка укрупнения регионов как важный элемент повышения качества государственного управления

Смирнова О. О.

*Смирнова Ольга Олеговна / Smirnova Olga - доктор экономических наук, руководитель отделения макроэкономического прогнозирования, стратегического планирования и пространственного развития,*

*Федеральное государственное бюджетное научно-исследовательское учреждение Совет по изучению производительных сил*

*Минэкономразвития России и Российской академии наук, г. Москва*

**Аннотация:** на заседании Совета законодателей, посвящённом решению приоритетных задач, в том числе обозначенных в Послании Президента Федеральному Собранию 13 декабря 2012 года, Президент РФ В. В. Путин по вопросу укрупнения российских регионов отметил, что «укрупняться» надо «исходя из необходимости более эффективного решения социально-экономических проблем, объединяться в более крупные субъекты». 27 апреля 2016 г. спикер Совета Федерации В. И. Матвиенко заявила, что «надо укрупнять регионы, и не просто по чьей-то воле, а имея под этим экономические, инвестиционные и иные обоснования». Вместе с тем, на фоне политических решений остается задача глубокой методологической проработки вопросов оценки эффективности решений по укрупнению территорий, а также формированию методического инструментария, позволяющего проводить предварительную оценку и давать обоснованные предложения в профильные федеральные органы власти по вопросу укрупнения регионов.

**Abstract:** at the meeting of Board of Legislators devoted to the solution of the priority tasks including designated in the President's letter to Federal Assembly on December 13, 2012 the Russian President V. V. Putin concerning integration of the Russian regions noted that it is necessary «to be integrated» «proceeding from need of more effective solution of social and economic problems, to unite in larger subjects». April 27, 2016. The speaker of the Federation Council V. I. Matviyenko declared that «it is necessary to integrate regions, and not just at someone's will, and having under it economic, investment and other justifications». At the same time, against political decisions there is a problem of deep methodological study of questions of an assessment of efficiency of decisions on integration of territories, and also formation of the methodical tools allowing to carry out a preliminary estimate and to give reasonable offers in profile federal organs of the power on integration of regions.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, укрупнение регионов, повышение эффективности государственного управления, экономическая целесообразность, устойчивость, критерий, методические подходы.

**Keywords:** strategic planning, integration of regions, increase of efficiency of public administration, economic feasibility, stability, criterion, methodical approaches.

SPIN-код: 9858-3813

На заседании Совета законодателей, посвящённом решению приоритетных задач, в том числе обозначенных в Послании Президента Федеральному Собранию 13 декабря 2012 года, Президент РФ В. В. Путин по вопросу укрупнения российских регионов отметил, что «укрупняться» надо «исходя из необходимости более эффективного решения социально-экономических проблем, объединяться в более крупные субъекты». 27 апреля 2016 г. Спикер Совета Федерации В. И. Матвиенко заявила, что «надо укрупнять регионы, и не просто по чьей-то воле, а имея под этим экономические, инвестиционные и иные обоснования».

Вместе с тем, на фоне политических решений остается задача глубокой методологической проработки вопросов оценки эффективности решений по укрупнению территорий [1], а также формированию методического инструментария [9], позволяющего проводить предварительную оценку и давать обоснованные предложения в профильные федеральные органы власти по вопросу укрупнения регионов [11].

В соответствии с федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» под «стратегическим планированием» понимается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития... обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации; «государственное управление» - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В этой связи задача повышения эффективности стратегического планирования и стратегического управления, а также формирование методических и методологических подходов к укрупнению регионов становится неотъемлемой задачей стратегического планирования оптимизации пространственной структуры Российской Федерации [7] [2].

Вместе с тем, при отсутствии научно обоснованного стратегического подхода и принципа создания или схемы конструирования укрупнения регионов скоропалательная абрация его на практике может не дать желаемый положительный эффект, заключающийся в повышении уровня жизни населения и снижении безработицы в присоединенных регионах. При этом необходимо осознать, что процесс укрупнения регионов затрагивает базовые условия сохранения социальной стабильности [8] в обществе, экономике и накладывает высокую ответственность на объективность обоснования его целесообразности. Сегодня необходимо обоснование стратегических решений на направлении укрупнения российских регионов, выработка системы принципов и подходов к исследовательской деятельности в сфере укрупнения регионов. Задача укрупнения регионов соответствует многокритериальной оптимизации, решение которой состоит в поиске лучшего варианта совместности социально-экономических, психологических, социально-психологических, технических, технологических и прочих признаков и отношений между экономикой и обществом объединяющихся регионов [5]. Следовательно, всестороннее изучение проблемы

стратегического планирования и оценки экономической эффективности управленческих решений укрупнения регионов России является чрезвычайно актуальным [3] [4].

Предыдущая кампания по укрупнению российских регионов проводилась в 2000-е годы. Коми-Пермяцкий автономный округ (АО) был объединен с Пермской областью в Пермский край; Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО и Эвенкийский АО слились в единый Красноярский край; Корякский АО был объединен с Камчатской областью в Камчатский край; Усть-Ордынский Бурятский АО вошел в Иркутскую область; Агинский Бурятский АО был объединен с Читинской областью в Забайкальский край. Как видно, процесс объединения регионов России в первую очередь затронул сложносоставные субъекты Российской Федерации — края и области с входящими в их состав автономными округами.

До настоящего времени вопрос укрупнения регионов рассматривался исключительно с точки зрения развития федеративных отношений.

Вместе с тем, интеграция субъектов Федерации – это серьезная задача на современном этапе развития российской государственности. Историческая, географическая, природно-ресурсная, демографически-языковая общность, политические, хозяйственные, транспортные, торгово-финансовые связи, общие интересы не могут не вести к интеграции территориально-близких субъектов Федерации. Для последующих решений необходима оценка экономической эффективности 8 федеральных конституционных законов (2004–2007), в результате которых было осуществлено 5 объединений субъектов РФ.

Однако серьезных экономических исследований как в части экономической оценки эффективности принятия решений, а также методических подходов по оценке предложений подобных решений по укрупнению территорий как с точки зрения государственного стратегического планирования, так и с точки зрения повышения эффективности государственного управления в целях оптимизации пространственной структуры Российской Федерации - не проводилось [6] [10].

Таким образом, основной задачей на данном направлении сегодня является обоснование стратегических решений на направлении укрупнения российских регионов, выработка системы принципов и подходов к исследовательской деятельности в сфере укрупнения регионов. Необходимы предложения по повышению эффективности стратегического планирования и стратегического управления в целях оптимизации пространственной структуры Российской Федерации [1]; оценка экономической целесообразности укрупнения регионов России; методические подходы по определению устойчивости нового укрупненного субъекта [9], выделенных на основе наибольшей их содержательности и значимости в процессе укрупнения.

### *Литература*

1. *Литина С. А., Смирнова О. О., Крейденко Т. Ф.* Возможности и ограничения пространственного развития российской федерации в долгосрочной перспективе // Региональная экономика. Юг России, 2016. № 2 (12). С. 14-24.
2. *Смирнова О. О.* Государственное стратегическое планирование. Термины и определения // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов, 2015. Т. 1. С. 148-177.
3. *Прохоров В. Н., Смирнова О. О.* Математический инструментарий для системы государственного стратегического планирования России. // European science, 2015. № 8 (9). С. 73-76.
4. *Прохоров В. Н., Смирнова О. О.* Реализация задач государственного стратегического планирования на основе математического инструментария - как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления и обеспечения национальной безопасности России // Наука, техника и образование, 2015. № 9 (15). С. 40-43.
5. *Смирнова О. О.* Новый взгляд на функции полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в свете требований к стратегиям макрорегионов // Отечественная юриспруденция, 2016. № 2 (4). С. 4-9.
6. *Богданова Ю. Н., Прохоров В. Н., Симонова Ю. В.* Стратегическое планирование - 2016: решение задач вчерашнего дня // NovaInfo.Ru, 2016. Т. 4. № 44. С. 136-143.
7. *Смирнова О. О.* Концептуальные основы формирования системы стратегического планирования регионального развития Российской Федерации // автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. СОПС. Москва, 2012.
8. *Богданова Ю. Н., Прохоров В. Н., Симонова Ю. В.* К вопросу обоснования базовых показателей социально-экономического развития в целях реализации закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» // NovaInfo.Ru, 2016. Т. 2. № 43. С. 202-212.
9. *Смирнова О. О.* Основы стратегического планирования Российской Федерации // Москва, 2013.
10. *Симонова Ю. В., Смирнова О. О.* Стратегии развития госкорпораций – локомотивы планового роста развития регионов и обеспечения экономической безопасности России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие), 2015. Т. 6. № 2. Часть 2. С. 77–82.
11. *Адамеску А. А.* К совершенствованию территориально-организационной структуры России // Российский экономический журнал, 1993. № 10.